

PLAN ESTRATÉGICO PARA LA ITSO PARA EL PERÍODO 2020-2022

I. RESUMEN

1. El Artículo IX (b) del Acuerdo de la ITSO dispone que la “Asamblea de Partes considerará la política general y los objetivos a largo plazo de la ITSO”.
2. La Trigésima Octava Asamblea de Partes (AP-38) decidió aprobar el Plan Estratégico para el período de 2018 a 2020, con revisiones pertinentes a los párrafos 70 y 73¹.
3. El Director General considera que las metas y objetivos existentes siguen siendo válidas y, siempre que el Acuerdo de la ITSO se prolongue más allá de 2021, las ha usado en la elaboración del Plan Estratégico para el período 2020 - 2022. Partiendo de esa hipótesis, el Director General presenta el Plan Estratégico para la ITSO para el período 2020-2022 a la consideración y aprobación de la Asamblea de Partes. Dicho plan se pondrá en práctica dentro de los límites del presupuesto y los recursos de la Organización.

II. ANTECEDENTES

4. En consonancia con el Artículo IX(b) del Acuerdo de la ITSO, que estipula que la “*Asamblea de Partes considerará la política general y los objetivos a largo plazo de la ITSO*”, la Asamblea, en su Trigésima Séptima Reunión (AP-37), celebrada en octubre de 2016, consideró y aprobó la extensión de las actuales Metas y Objetivos hasta 2020. Con posterioridad a esa decisión, la Asamblea de Partes también solicitó al Director General que preparara un nuevo Plan Estratégico para el período 2018-2020, de conformidad con la decisión de la misma de continuar el Acuerdo de la ITSO hasta julio de 2021, con vistas a la consideración de dicho plan en la siguiente reunión ordinaria de la Asamblea de Partes.
5. La AP-38 decidió aprobar el Plan Estratégico para el período de 2018 a 2020, según se indica en el documento AP-38-20, Plan Estratégico de la ITSO (2018 - 2020), con revisiones pertinentes a los párrafos 70 y 73.
6. La AP-35 decidió continuar el Acuerdo de la ITSO hasta el 18 de julio de 2021 y considerar en la AP ordinaria de 2020 si extinguirlo pasada esa fecha. Por lo tanto, la reunión de la Asamblea de Partes que se celebrará en abril de 2020 deberá evaluar las consecuencias de continuar o extinguir el Acuerdo, incluido el futuro del Patrimonio Común de las Partes. Es responsabilidad del Director General suministrar a la Asamblea de Partes la información necesaria que le permita a esta tomar una decisión acerca de continuar o extinguir el Acuerdo de la ITSO.

¹ Ver los documentos AP-38-20 y AP-38-4.

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

IAC-23-25S W/01/20

Página 2

III. MANDATO DE LA ITSO

7. La ITSO tiene 149 Estados miembros y un órgano ejecutivo encabezado por el Director General, responsable ante la Asamblea de Partes. De conformidad con el Acuerdo de la ITSO, la función principal de la Organización es la de supervisar y fiscalizar el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por parte de Intelsat, según lo especificado en el Acuerdo de Servicios Públicos (ASP) celebrado entre la ITSO e Intelsat. Esa función supervisora permite a la ITSO asegurarse de que Intelsat suministre, sobre una base comercial, servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, mantenga una conectividad mundial y una cobertura global, atienda a sus clientes dependientes de la conectividad vital y brinde acceso no discriminatorio al sistema de Intelsat. Dichas obligaciones se enmarcaron colectivamente bajo la denominación de Obligaciones de Servicio Público. El acuerdo de Intelsat de asumir las Obligaciones de Servicio Público fue un requisito previo para que la ITSO diera su acuerdo a la reestructuración y la transferencia de activos. Además, en nombre de la ITSO, el Director General debe examinar todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes y comunicar a la o las Administraciones Notificantes las opiniones de las Partes. El Director General también está facultado para celebrar un ASP con otra entidad operadora, cuando sea necesario y si resulta necesario, en los casos en que Intelsat haya renunciado a cualquiera de las asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común. A su vez, la Asamblea de Partes también examinará cuestiones atinentes al Patrimonio Común de las Partes.

IV. LA VISIÓN

8. La Intelsat privatizada está obligada a cumplir los Principios Fundamentales y suministrar, sobre una base comercial, el segmento espacial necesario para la prestación de servicios públicos de telecomunicaciones de gran calidad y fiabilidad. En ese contexto, la ITSO brinda el foro en el que los Estados miembros pueden analizar el desempeño de Intelsat y deliberar acerca de las políticas públicas atinentes al suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones a la luz de su relación con los Principios Fundamentales.

9. En consecuencia, la ITSO seguirá siendo un lugar en el que los Estados miembros pueden sentirse confiados al expresar sus puntos de vista y considerar las acciones que puedan contribuir a asegurar un acceso mayor por parte de todos los usuarios a los servicios públicos de telecomunicaciones a fin de seguir reduciendo la brecha digital (de banda ancha).

V. DECLARACIÓN DE MISIÓN

10. De conformidad con el Artículo V del Acuerdo de la ITSO, esta debe tomar todas las medidas adecuadas para supervisar el cumplimiento de los Principios Fundamentales por Intelsat. Además, “[E]n nombre de la ITSO, el Director General examinará todas las cuestiones que

surjan del Patrimonio Común y comunicará a la o las Administraciones Notificantes las opiniones de las Partes”².

11. La misión de la ITSO, según se enuncia en el Artículo III del Acuerdo de la ITSO, es asegurar, mediante el Acuerdo de Servicios Públicos, que Intelsat suministre, sobre una base comercial, servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, con el objeto de vigilar que se cumplan los tres Principios Fundamentales enunciados en dicho Acuerdo, a saber, (i) mantener una conectividad mundial y una cobertura global; (ii) atender a los clientes con conectividad vital; y (iii) ofrecer acceso no discriminatorio al sistema de Intelsat. Como resultado de la enmienda del Acuerdo de la ITSO, la responsabilidad de supervisión puede abarcar a más de una compañía. Además, de conformidad con el mandato impartido en el inciso (j) del Artículo X del Acuerdo de la ITSO, ésta debe examinar todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes.

VI. VALORES BÁSICOS

12. La conducta de la ITSO y sus empleados se guía por un conjunto de valores básicos comunes tanto para la institución como para todo su personal y que se aplican a todos los tratos de la Organización y sus empleados. Dichos valores básicos son los siguientes:

- (i) **Transparencia:** La ITSO aplica y promueve en forma integral el principio de transparencia en sus procesos y deliberaciones. Ese principio de transparencia se vincula con la credibilidad e integridad de la Organización y debería ser protegido y promovido por la ITSO y sus Estados miembros.
- (ii) **Facilitación de sinergias entre los Estados miembros:** La ITSO se esfuerza por crear un entorno en el que los países desarrollados y los países en desarrollo puedan deliberar acerca de las políticas de cooperación mundiales en las comunicaciones por satélite y promover un mercado de telecomunicaciones satelitales competitivo y sólido. Además, la ITSO, en su carácter de organización internacional, facilita una mayor coordinación de los deseos de los Estados miembros en el sentido de asegurar la constante disponibilidad del sistema satelital mundial para el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones a todas las zonas del mundo.
- (iii) **Eficiencia:** La Organización se esfuerza por cumplir su mandato con un alto nivel de competencia, integridad e imparcialidad.
- (iv) **Integridad:** El más alto nivel de integridad en los directivos y los empleados de la ITSO constituye una prioridad para la Organización. La ITSO obra con total honestidad y veracidad y considera que dichos valores se han de promover en toda la

² Artículo X (j) del Acuerdo de la ITSO.

Organización. La ITSO considera la integridad como una responsabilidad moral y una virtud de la Organización.

- (v) **Trabajo en equipo:** Habida cuenta del pequeño número de empleados de la Organización, el trabajo en equipo constituye un valor muy importante en su seno. La capacidad de los empleados de la ITSO de trabajar con eficacia como equipo y cooperar en los esfuerzos mancomunados de toda la plantilla (directivos y empleados) para alcanzar las metas y objetivos de la Organización es un elemento esencial para el cumplimiento de la misión de la ITSO.

VII. IMPORTANCIA DE LA TECNOLOGÍA DE SATÉLITE EN EL SUMINISTRO DE BANDA ANCHA

13. En el año 2000, todos los Estados miembros de las Naciones Unidas adoptaron la Declaración del Milenio de dicha organización, en virtud de la que comprometieron a sus naciones en favor de una nueva alianza mundial dirigida a reducir la pobreza extrema y establecer una serie de objetivos de plazo determinado - con el 2015 como fecha límite para alcanzarlos - conocidos como Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En 2015, los Objetivos de Desarrollo del Milenio fueron reemplazados por los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, que contienen 169 metas con cobertura de una amplia gama de temas atinentes al desarrollo sostenible, tales como poner fin a la pobreza y el hambre, mejorar la salud y la educación, hacer que las ciudades sean más sostenibles, combatir el cambio climático y proteger los océanos y los bosques. Las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y las tecnologías de banda ancha revisten pertinencia para la mayoría de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) pues pueden acelerar el despliegue de muchos servicios vitales (cibereducación, ciber salud, cibergobierno, finanzas digitales) y mejorar las vidas de las personas de maneras fundamentales. Es más, se hace referencia directa a dichas tecnologías en cuatro metas relativas a educación (Objetivo 4), igualdad de género (Objetivo 5), infraestructuras resilientes e industrialización sostenible (Objetivo 9) y alianza mundial para el desarrollo sostenible (Objetivo 17).

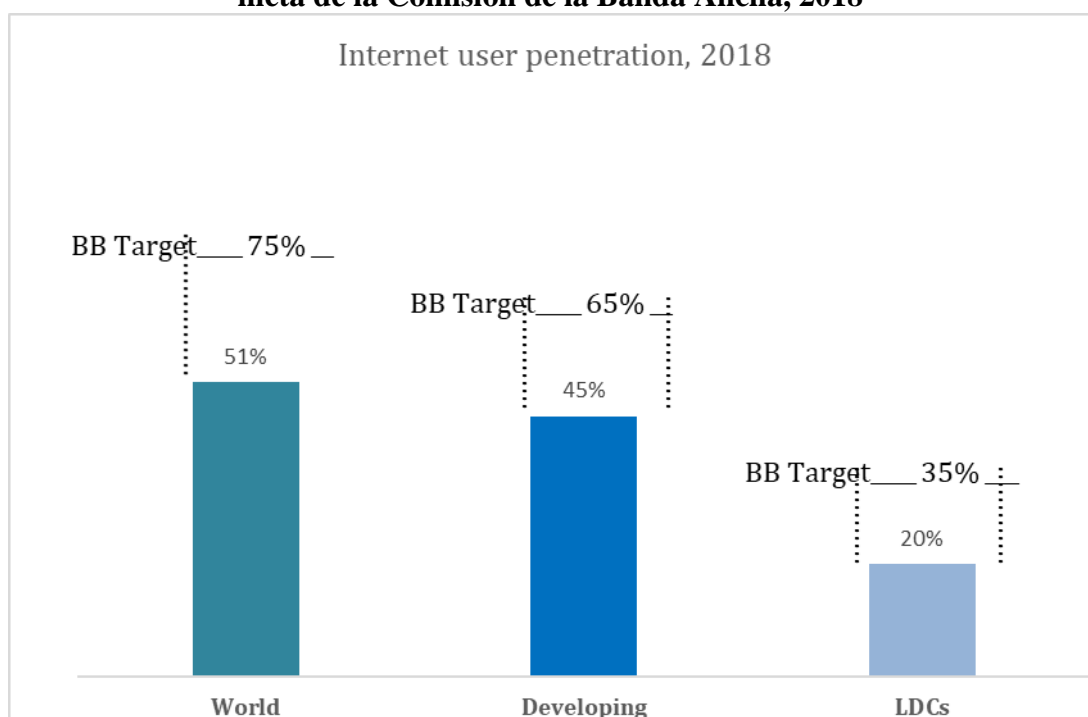
14. Según las estimaciones mundiales y regionales de la UIT, para finales de 2018 unos 3.900 millones de personas (alrededor de 51% de la población mundial) ya usaban Internet³. A nivel de hogar, cabe señalar que la mayoría de los hogares en todo el mundo ahora tienen acceso domiciliario a Internet (57,8% en 2018, frente a solamente 18,9% en 2005)⁴. Desafortunadamente, según los datos más recientes de que se dispone, casi la mitad de la población mundial sigue sin

³ Fuente: Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible. Estado de la Banda Ancha: La banda ancha, fundamento del desarrollo sostenible. Septiembre de 2019. Disponible en https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/pol/S-POL-BROADBAND.20-2019-PDF-E.pdf (solamente en inglés)

⁴ Unión Internacional de Telecomunicaciones. “Informe sobre Medición de la Sociedad de la Información 2018”. <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/misr2018/MISR-2018-Vol-1-E.pdf> (solamente en inglés) - El resumen analítico de dicho informe aparece en español en <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/misr2018/MISR2018-ES-PDF-S.pdf>

estar conectada y por ende sin poder aprovechar los beneficios económicos y sociales que puede ofrecer Internet, especialmente en relación con las metas de los ODS. Esa “brecha digital” entre quienes tienen y quienes no tienen acceso a Internet en banda ancha retarda el desarrollo en algunas regiones, especialmente en las zonas rurales y los países menos desarrollados. A las tecnologías de satélite les cabe una función fundamental para seguir ampliando el acceso de banda ancha, especialmente en los países menos desarrollados.

Gráfico 1: Penetración de usuarios de Internet a escala mundial, y por región, frente a la meta de la Comisión de la Banda Ancha, 2018⁵



Nota: La definición de banda ancha, para efectos estadísticos, es “todo lo igual o mayor que 256 kbit/s”. Ver UIT, Manual para la recopilación de datos administrativos de las telecomunicaciones y de las TIC, 2011. Fuente: UIT

Traducción del gráfico

Internet user penetration, 2018 = Penetración de usuarios de Internet, 2018

BB Target = Meta banda ancha

World = Mundo

Developing = Países en desarrollo

LDCs = Países menos desarrollados

15. Hay tres tecnologías principales para la infraestructura de banda ancha: cables de fibra óptica, satélites de telecomunicaciones y sistemas de microondas terrestres. Cada tecnología tiene sus propias fortalezas y limitaciones, y la selección de alguna en particular dependerá de muchos factores. Al buscar la mejor combinación de tecnologías en aras de la solución técnica y financiera

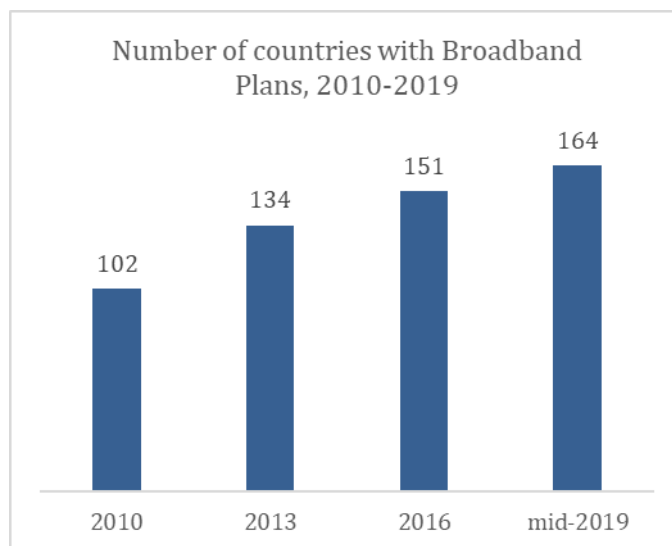
⁵Fuente: Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible. Estado de la Banda Ancha: La banda ancha, fundamento del desarrollo sostenible. Septiembre de 2019. Disponible en https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/pol/S-POL-BROADBAND.20-2019-PDF-E.pdf (solamente en inglés)

más eficaz es esencial tener en cuenta la densidad de población de la región en la que se esté considerando establecer infraestructura de banda ancha. Por ejemplo, el cable de fibra óptica tiende a ser el medio favorito en zonas densamente pobladas, debido a su capacidad de transmisión y eficacia de costos. Sin embargo, en las zonas rurales o las de baja densidad de población, donde todavía hay muchas personas sin acceso a Internet, ese argumento no procede, lo cual convierte a la banda ancha por satélite en la solución preferida.

16. El satélite forma parte integral del universo de las soluciones de banda ancha. De hecho, la banda ancha satelital está en condiciones singulares de remediar las limitaciones impuestas por la banda ancha terrestre y aumentar la conectividad, especialmente, pero no exclusivamente, a las zonas rurales. En comparación con las tecnologías terrestres, la tecnología satelital posee dos atributos clave, a saber: su universalidad y su fiabilidad. Las entidades operadoras de satélites han establecido una infraestructura que ya cubre todo el mundo. La de satélite es la única tecnología de banda ancha que brinda plena cobertura, tanto en las zonas metropolitanas como en las rurales o en la mayoría de las alejadas, incluidas las regiones montañosas, las islas, los mares y el cielo. La innovación y las mejoras técnicas del sector de satélites posibilitan una revolución en los costos, la calidad y el suministro de banda ancha en todo el mundo. La transmisión vía satélite sigue siendo extremadamente importante para África, tal que el ancho de banda satelital cubre cada palmo de dicho continente y brinda conectividad más allá del alcance de las redes de transmisión terrestres⁶. Además, los próximos sistemas de satélites no geoestacionarios en órbita terrestre baja y la combinación de dichos sistemas con los de satélites geoestacionarios pueden brindar sistemáticamente una amplia y variada conectividad y satisfacer los requisitos de varias aplicaciones.

⁶ Ver el informe titulado “A Strategy for Doubling Broadband Connectivity by 2021 and Reaching Universal Access by 2030”. Octubre de 2019. https://www.broadbandcommission.org/Documents/working-groups/DigitalMoonshotforAfrica_Report.pdf

Gráfico 2: Número de países con planes de banda ancha



(Fuente: UIT, Comisión de la Banda Ancha)

Traducción del gráfico

Number of countries with Broadband Plans, 2010-2019 = Número de países con planes de banda ancha, 2010-2019
mid-2019 = mediados de 2019

VIII. HECHOS RECIENTES EN EL ENTORNO DE LAS TELECOMUNICACIONES EN RELACIÓN CON LA TECNOLOGÍA DE SATELITE

Avances tecnológicos

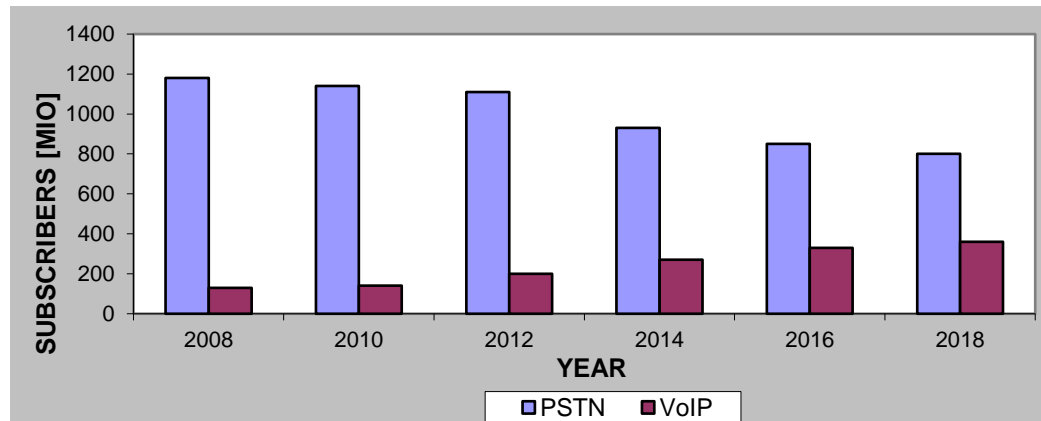
17. Hay más de 4980 satélites en órbita, de los cuales más de 775 se usan principalmente para cursar funciones de comunicaciones. El número de satélites nuevos, tanto geoestacionarios como no geoestacionarios, lanzados al espacio nada más que en los últimos dos años ha marcado un nivel nunca antes alcanzado: 453 en 2017 y 382 en 2018⁷.

18. En los últimos años, el sector satelital introdujo una serie de tecnologías nuevas, mereciendo destacarse los satélites de gran caudal (HTS, por sus siglas en inglés) y los sistemas de constelaciones de satélites no geoestacionarios. Actualmente, todas las grandes entidades operadoras de sistemas satelitales ya tienen incorporados satélites de gran caudal a su inventario y siguen expandiéndose con el lanzamiento de nuevos satélites. Un satélite de gran caudal puede ofrecer una capacidad de transmisión hasta 100 veces más grande que la de uno geoestacionario

⁷ Pixalytics. "How many satellites orbiting the Earth in 2019?". 2019. <https://www.pixalytics.com/satellites-orbiting-earth-2019/>
En Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible. Estado de la Banda Ancha: La banda ancha, fundamento del desarrollo sostenible. Septiembre de 2019. Página 18. Disponible en https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/pol/S-POL-BROADBAND.20-2019-PDF-E.pdf (solamente en inglés)

convencional, dentro del mismo espectro de frecuencias asignado, usando pequeños haces pincel y tecnología de segmento terrestre concomitante.

19. Con velocidades de transmisión similares a las de los cables de fibra óptica, la tecnología de satélites de gran caudal está en una situación singularmente idónea para cursar todo tipo de aplicaciones de banda ancha y de Internet a alta velocidad. Sin embargo, como se puede ver en la ilustración que aparece a continuación, los servicios públicos con conmutación convencionales todavía distan mucho de haber sido reemplazados totalmente por los servicios de voz por Internet (VoIP) y las redes de conmutación por paquetes conexas. Por lo tanto, es esencial vigilar la manera en que la introducción rápida de satélites de gran caudal sustentará los servicios y redes convencionales existentes.



Traducción del gráfico

SUBSCRIBERS [MIO] = ABONADOS [MILLONES]

YEAR = AÑO

PSTN = RED TELEFÓNICA PÚBLICA CON CONMUTACIÓN

VoIP = VOS POR INTERNET

20. Además del lanzamiento de la serie Epic^{NG}, Intelsat también ha desarrollado el servicio IntelsatOne Mobile Reach Solar 3G, solución de extremo a extremo capaz de expandir eficientemente la cobertura de redes a regiones de bajo ingreso promedio por usuario que carecen de infraestructura eléctrica y a las cuales antes resultaba antieconómico atender. El servicio está posibilitado por los satélites Epic^{NG} de gran caudal de Intelsat, y utiliza equipos VSAT de gran eficiencia, al tiempo de facilitar despliegues con uso de energía solar a fin de eliminar las cuestiones de costo y seguridad de los equipos a diésel⁸.

21. Afuera de los mercados de satélites geoestacionarios han surgido varios conceptos nuevos de constelaciones no geoestacionarias, como el de O3b, sistema que ha entrado en operación a escala mundial, de propiedad de SES. En abril de 2019 se efectuaron cuatro lanzamientos para dicho sistema, lo cual llevó a un total de 20 el número de satélites de la constelación. OneWeb es

⁸ Intelsat. "Mobile Reach Solar 3G." 2017 http://www.intelsat.com/wp-content/uploads/2017/06/7782-Mobile-Reach_Solar-3G.pdf (solamente en inglés)

otra constelación de satélites no geoestacionarios que puso en uso su red satelital en febrero de 2019; brindará servicio parcial a partir de una fecha tan temprana como 2020, con vistas a tener una constelación mundial en pleno funcionamiento en 2021⁹.

22. Cada vez son más los países que también están elaborando sus programas nacionales de satélites para sustentar su desarrollo socioeconómico. Como la tecnología de satélite se ha vuelto más accesible y asequible, el número de países que invierten en su primer sistema satelital ha aumentado sustancialmente¹⁰. Se estima que para 2025 el número de países con programas espaciales emergentes habrá aumentado a 47¹¹. Se prevé que las alianzas entre entidades operadoras nacionales y comerciales se volverán una cosa mucho más frecuente. Las operadoras comerciales seguirán siendo partes interesadas importantes en el suministro de TIC, pues tienen los conocimientos técnicos y la experiencia necesarios, y tecnologías tales como la de satélites de gran caudal pueden ser un buen complemento de los sistemas nacionales que se desarrollen¹².

23. Hay distintas iniciativas en los países en desarrollo basadas en el uso de satélites o globos para llevar la banda ancha a zonas rurales. En mayo de 2018 se lanzó un proyecto piloto, ejecutado por la Comisión de Comunicaciones de Uganda (UCC) y la ITSO en colaboración con MTN e Intelsat, para suministrar servicios de datos a alta velocidad y de voz a dos comunidades rurales en dicho país (Kibuku, en Ntoroko, y Bufundi, en Rubanda). El proyecto creó una red pública de acceso inalámbrico usando el sistema satelital de Intelsat. Con su conectividad remota, demostró la importancia de la tecnología de satélite para poder suministrar Internet a alta velocidad en zonas rurales o de difícil acceso, y podría ofrecer un modelo para proporcionar conectividad a los campos de refugiados, tanto en Uganda como en otros países¹³.

Las Conferencias Mundiales de Radiocomunicaciones y preocupaciones acerca del espectro asignado a los servicios de satélite, y otras cuestiones de reglamentación

24. La Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones, que se reúne cada tres o cuatro años, es una reunión internacional originadora de tratados que reúne a por lo menos 150 países con el mandato de analizar y revisar el Reglamento de Radiocomunicaciones de la UIT que rige la utilización del espectro de frecuencias radioeléctricas y de los recursos de órbita satelital.

25. La CMR-19 se celebró en Sharm El Sheikh, Egipto, en octubre/noviembre de 2019 y en ella se estableció el proyecto de orden del día para la CMR-23. Si bien los resultados de la CMR-19 se presentarán en otro documento, cabe destacar que los órdenes del día de ambas reuniones contienen una serie de temas que afectan específicamente al sector de satélites, incluidos los relativos a la identificación de espectro adicional para servicios de telecomunicaciones móviles

⁹ <https://www.oneweb.world/media-center/onewebs-satellites-deliver-real-time-hd-streaming-from-space>

¹⁰ Euroconsult: Informe “Emerging Space Programs – Trends and Prospects”

¹¹ Fuente: Trends & Prospects for Emerging Space Programs. Edición 2016. Informe ejecutivo de Euroconsult. <http://www.euroconsult-ec.com/research/esp-2016-brochure.pdf>

¹² Ver, por ejemplo, el artículo aparecido en Via Satellite “National Satellite Operators Challenging the Paradigm” - Helen Jameson. Diciembre de 2016 <http://interactive.satellitetoday.com/via/december-2016/the-inherent-riskiness-of-space/>

¹³ Para más información, ver <https://itso.int/ucc-intelsat-itso-mtn/>

internacionales (IMT) y de quinta generación (5G). En ese contexto, se están registrando distintas actividades en algunas regiones de la UIT, centradas en identificar espectro para servicios 5G que pueden incidir en el suministro de servicios de satélite, por lo cual será deseable seguir teniendo una participación y un seguimiento activos en actividades pertinentes de la UIT.

Resolución UIT-R 69

26. La Asamblea de Radiocomunicaciones de 2015 de la UIT (AR-15) adoptó la Resolución UIT-R 69, titulada “Desarrollo e implantación de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en países en desarrollo”, cuya puesta en práctica se efectuó en el marco del programa de trabajo regular de las comisiones de estudio del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT durante el ciclo de estudio 2016-2019, y de la cual el Director de la Oficina de Radiocomunicaciones informó en la CMR-19 según lo requerido.

27. El UIT-D, que ha tomado nota de que su colaboración con el UIT-R facilitará el desarrollo y despliegue de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite en los países en desarrollo, ha propugnado esa colaboración en los siguientes ámbitos:

- (a) principios generales de compartición del espectro
- (b) consideraciones sobre IMT-2020/5G
- (c) integración de sistemas de satélite en las tecnologías de acceso de próxima generación
- (d) tecnologías satelitales de banda ancha

28. Según lo decidido por la Asamblea de Partes de la ITSO, el Director General se ha dedicado a seguir de cerca e intervenir en las actividades correspondientes y dar participación al Grupo de Trabajo sobre Frecuencias (FWP) en los estudios y la puesta en práctica de esta resolución mediante su suministro de documentos al UIT-R y el UIT-D y su cooperación con dichos sectores. La ITSO y los Estados miembros que forman parte del FWP también presentaron documentos a las reuniones preparatorias regionales para la CMR-19/AR-19, en busca de que la Resolución UIT-R 69 se mantenga hasta finales del próximo ciclo de estudios del UIT-R. La propuesta común presentada por los Estados miembros de la UAT a la reunión de la AR-19 en busca de mantener la Resolución UIT-R 69 en el siguiente ciclo de estudios fue adoptada por la Asamblea de Radiocomunicaciones de la UIT 2019 con enmiendas menores.

IX. EL ENTORNO DE LA ITSO

29. En vista del contexto descrito más arriba, y con el objetivo de prolongar la vigencia del actual Plan Estratégico de la ITSO, así como de revisarlo y perfeccionarlo, es necesario evaluar no solamente las fortalezas de la Organización, sino también los desafíos internos y externos que enfrentará en el futuro. Esa evaluación debería dar a la Asamblea de Partes elementos suficientes para establecer un enfoque y una orientación claros sobre la mejor manera en que la Organización pueda funcionar y maximizar la utilización de sus recursos disponibles en el futuro.

Fortalezas de la ITSO

30. El Preámbulo del Acuerdo de la ITSO incorpora el principio consagrado en la Resolución 1721 (XVI) de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que estableció que las comunicaciones por medio de satélites deberían estar cuanto antes al alcance de todas las naciones del mundo con carácter universal y sin discriminación alguna. El Preámbulo también incorpora el principio consagrado en el Tratado del Espacio Ultraterrestre, que estipula que dicho espacio se deberá utilizar en provecho y en interés de todos los países. La inclusión de esos principios en el Preámbulo denota claramente la intención de los Estados miembros en cuanto al establecimiento y la constante operación de un sistema mundial de comunicaciones por satélite.

31. La ITSO es una organización intergubernamental con 149 Estados miembros. Esta amplia membresía genera un recurso y constituye una plataforma singular que permite a los Estados miembros conectarse por medio de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones utilizando los insuperables recursos del Patrimonio Común de las Partes con capacidades de cobertura global y conectividad mundial. Esa estructura asegura la disponibilidad mundial de las Obligaciones de Servicio Público.

32. En su función supervisora, la ITSO se asegura de que Intelsat cumpla los Principios Fundamentales para el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite de gran fiabilidad y calidad y al mismo tiempo asequibles.

33. En virtud del Artículo XIX del Acuerdo de la ITSO, el Director General debe enviar un informe anual sobre las actividades de la Organización al Secretario General de las Naciones Unidas. Ello crea una dimensión adicional de rendición de cuentas y vuelve necesario vincular la labor de la ITSO con la labor de las Naciones Unidas en ámbitos como el de facilitar el cumplimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 de la ONU por medio de la utilización de las TIC.

Protección del Patrimonio Común de las Partes

34. El Patrimonio Común de las Partes constituye un recurso esencial y valioso que permite a Intelsat suministrar servicios internacionales públicos de telecomunicaciones a fin de asegurar el cumplimiento de los Principios Fundamentales. Por ende, dicho recurso es crucial pues en definitiva posibilita la disponibilidad a largo plazo de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. En ese contexto, la ITSO sigue desempeñando una función fundamental en cuanto a proteger los intereses de los Estados miembros respecto del Patrimonio Común de las Partes. Los Estados Unidos y el Reino Unido fueron designados, cada uno, como una “Administración Notificante” y jurisdicción emisora de licencias para los recursos del Patrimonio Común de las Partes. El derecho de Intelsat a utilizar las asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común de las Partes relacionadas con posiciones orbitales depende de que se cumplan los Principios Fundamentales¹⁴.

¹⁴ Como la Comisión Federal de Comunicaciones de los Estados Unidos (FCC) enunció claramente en la Orden de Modificación que emitió con respecto a la Petición de la Organización Internacional de Telecomunicaciones por Satélite bajo la Sección 316 de la Ley de Comunicaciones de los Estados Unidos, con sus enmiendas, Registro de actos procesales IB No. 06-137 (21 de febrero

35. En reconocimiento de la importancia del Patrimonio Común de las Partes, la Trigésima Primera Reunión (Extraordinaria) de la Asamblea de Partes (AP-31), celebrada del 20 al 23 de marzo de 2007 en París, Francia, aprobó una enmienda al inciso (c)(ii) del Artículo XII del Acuerdo de la ITSO a fin de proteger en caso de situaciones adversas o imprevistas las asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común relacionadas con posiciones orbitales. Bajo los términos del Artículo XII (c)(ii) enmendado, las Administraciones Notificantes autorizarán el uso de los activos del Patrimonio Común de las Partes solamente a entidades que hayan firmado un acuerdo de servicios públicos con la ITSO. La enmienda, que entró en vigor el 16 de enero de 2017, permite a las Partes de la ITSO asegurar la constante disponibilidad del segmento espacial requerido para los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones.

Solución de controversias

36. Según el Artículo XVI (a), todas las controversias jurídicas que surjan en relación con los derechos y obligaciones que se estipulan en el Acuerdo de la ITSO, entre las Partes, o entre la ITSO y una o más Partes, si no se resolvieran de otro modo dentro de un plazo razonable, serán sometidas a arbitraje de conformidad con las disposiciones del Anexo A al Acuerdo. Para ello, la Asamblea elige a los miembros del Grupo de jurisperitos.

37. En consecuencia, una de las fortalezas importantes de la ITSO es que puede facilitar la solución de conflictos entre los Estados miembros en virtud del Acuerdo de la ITSO, cosa que la Organización hizo con todo éxito en 2013 en relación con una queja planteada por la Parte de Irán ante la ITSO con respecto a medidas tomadas por la Parte de los Estados Unidos que llevaron a Intelsat a dejar de suministrar servicios a la radiodifusora Islamic Republic of Iran Broadcasting (IRIB).

38. De hecho, desde su establecimiento en 1973, la Organización ha demostrado ser un eficiente factor catalizador para la cooperación mundial en el ámbito de las comunicaciones por satélite. Ha promovido los flujos de información transfronterizos que resultan vitales para las empresas, el comercio y la paz, y ha sido un elemento fundamental para vincular los países en desarrollo a la economía mundial y aumentar la competitividad de sus economías. Además, la Organización también ofrece sinergias para satisfacer las necesidades de la sociedad de la información y la comunicación.

Alianzas

39. Para cumplir algunas de las finalidades de sus Metas y Objetivos aprobados, la ITSO colabora con otras organizaciones y participa en proyectos, programas e iniciativas, como la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas. Mediante

de 2008), que modifica las licencias de Intelsat con respecto a la utilización de las posiciones orbitales, “ninguna entidad podrá considerarse sucesora derechohabiente de Intelsat bajo el Acuerdo de la ITSO a los efectos de la emisión de licencias a menos que dicha entidad se haya comprometido a cumplir las obligaciones emanadas del Acuerdo de Servicios Públicos”.

contribuciones de trabajo a título gratuito, el Director General de la ITSO participó como miembro del grupo asesor establecido para apoyar al equipo de proyecto que elaboró el “Plan Mundial de Banda Ancha para la Inclusión de los Refugiados” en nombre de la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)¹⁵. Como señaló el ACNUR, la conectividad es fundamental para los refugiados, no solamente para obtener información vital y acceso a servicios básicos, sino también para poder comunicarse con sus familias y amigos y vincularse con las comunidades sociales, nacionales y mundiales que los rodean. El satélite puede desempeñar una función importante para superar la primera brecha de infraestructura en cuanto a acceso, y la fiabilidad de la tecnología satelital ayuda a asegurar que al principio de un período de crisis haya servicios críticos disponibles y a facilitar la coordinación de la gestión de la crisis y el trabajo en las unidades de campo.

40. Desde 2010, la ITSO ha venido ejecutando su Iniciativa de Establecimiento de Capacidad. El objetivo es brindar asistencia a los Estados miembros en la creación de las condiciones necesarias para el uso efectivo de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite en consonancia con sus objetivos y políticas de TIC. La iniciativa se está ejecutando en asociación con varias organizaciones internacionales, incluida la UIT¹⁶.

41. Otra fortaleza de la ITSO es que puede desempeñar una función esencial, ya sea por propia iniciativa o por solicitud del sector satelital, como de hecho ya ha sucedido varias veces, para sensibilizar acerca de cuestiones atinentes a importantes temas que afectan a dicho sector y al suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, y para contribuir a la solución de dichas cuestiones. Por ejemplo, por solicitud del sector satelital, la ITSO, en alianza con GVF y otros participantes del sector, ayudó con todo éxito a superar los desafíos relativos al espectro de banda C.

Desafíos para la ITSO

42. La Organización sigue enfrentando desafíos externos e internos.

Desafíos internos

43. Las herramientas de que se dotó a la ITSO en el momento de la reestructuración, a saber, el Acuerdo de la ITSO y el Acuerdo de Servicios Públicos (ASP) suscrito entre Intelsat y la ITSO,

¹⁵ Fuente: Plan Mundial de Banda Ancha para la Inclusión de los Refugiados – Invierno boreal 2019. Para el plan completo, ver <https://www.broadband4refugees.org/plan> (*solamente en inglés*)

¹⁶La Iniciativa de Establecimiento de Capacidad se está ejecutando en asociación con distintas organizaciones internacionales, a saber: (i) Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), (ii) Organización de Telecomunicaciones del Commonwealth (CTO), (iii) Unión Africana de Telecomunicaciones (UAT), (iv) Organización de Comunicaciones del Este de África (EACO), (v) Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC), (vi) Comisión de la Unión Africana (AUC), (vii) Comisión Técnica Regional de Telecomunicaciones (COMTELCA), (viii) Banco Interamericano de Desarrollo (BID), (ix) Facultad de Derecho "Washington" de la American University (AUWCL), (x) Associação de Reguladores de Comunicações e Telecomunicações (ARCTEL), (xi) Unión de Telecomunicaciones del Caribe (CTU), (xii) Asamblea de Reguladores de Telecomunicaciones de África Occidental (WATRA) y (xiii) Organización Internacional de Comunicaciones Espaciales (INTERSPUTNIK)

se centran principalmente en la relación entre ambas entidades y no abordaron de manera específica circunstancias en las que entidades distintas de Intelsat pudieran ser autorizadas a utilizar alguna porción del Patrimonio Común de las Partes. En particular, vistas las medidas adoptadas por la AP-31 en el sentido de aprobar una enmienda al inciso (c)(ii) del Artículo XII del Acuerdo de la ITSO, entrada en vigor el 16 de enero de 2017, para que la ITSO pueda tratar adecuadamente con entidades distintas de Intelsat será necesario elaborar mecanismos apropiados al respecto. Ello comprende la toma de medidas suficientes para asegurarse de que dichas entidades se ciñan fielmente a los Principios Fundamentales en aquellas de sus operaciones que utilicen asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común de las Partes relacionadas con posiciones orbitales. Además, este hecho pone de relieve la necesidad de una coordinación más estrecha entre la ITSO e Intelsat con respecto a la utilización constante, por esta última, de los activos del Patrimonio Común de las Partes, a fin de asegurarse de que la ITSO tenga pleno conocimiento de cualquier circunstancia que coloque a Intelsat, ya sea por propio designio o por fuerza de los hechos, en condiciones que le impidan seguir cumpliendo efectivamente sus obligaciones con respecto a cualquiera de los activos de dicho patrimonio. En particular, esto realzará la importancia del acceso puntual, por parte de la ITSO, a información operativa crítica relacionada con la utilización de los activos del Patrimonio Común de las Partes por Intelsat. En ese sentido, el Director General también seguirá trabajando en estrecha colaboración con las Administraciones Notificantes y todos los Estados miembros para cumplir sus obligaciones en virtud del Artículo X del Acuerdo de la ITSO en cuanto a salvaguardar el Patrimonio Común de las Partes.

44. Otro desafío interno es el presupuesto de la ITSO, que el Director General de la Organización debe negociar con Intelsat. La Vigésima Quinta Asamblea de Partes (AP-25), celebrada en noviembre de 2000, decidió que en caso de que la ITSO siga existiendo después de 12 años, Intelsat S.A. la financiará anualmente con un volumen de fondos que negociarán de buena fe el Director General de la ITSO y el Ejecutivo Principal de Intelsat S.A., y que estará basado en los principios y los gastos financieros de la ITSO correspondientes a los 12 primeros años. El financiamiento anual de la ITSO por parte de Intelsat S.A. después del duodécimo año no había de superar los US\$1,8 millones (en dólares estadounidenses al valor del año 2013). El Artículo 14 del ASP entre la ITSO e Intelsat S.A. incorporó esta decisión de la Asamblea de Partes acerca del contrato de acuerdo de financiamiento.

45. La ITSO e Intelsat firmaron dos convenios de financiamiento correspondientes, respectivamente, al período de los ejercicios fiscales 2014 a 2016 y al de los ejercicios fiscales 2017 a 2019. En diciembre de 2018, la ITSO presentó a Intelsat una propuesta acerca del financiamiento para los ejercicios fiscales 2020 (1 de julio de 2019 a 30 de junio de 2020) y 2021 (1 de julio de 2020 a 30 de junio de 2021), sobre la base de los presupuestos aprobados por la Asamblea de Partes (US\$1.848.000 para el ejercicio fiscal 2020 y US\$1.907.053 para el ejercicio fiscal 2021). Como ambas entidades no han logrado llegar a un acuerdo amistoso, el 18 de noviembre de 2019 K&L Gates elevó una solicitud de arbitraje a la Cámara de Comercio Internacional (CCI)¹⁷.

¹⁷ Para más información sobre este tema, ver el documento IAC-23-7.

46. El Artículo 14.01 del ASP también estipula que si el fondo de contingencia de la ITSO se encuentra por debajo del nivel inicial de US\$500.000, Intelsat añadirá la suma necesaria para llevar al fondo al nivel original de US\$500.000, más la suma necesaria para ajustarlo por inflación al valor del año 2013. En julio de 2019 se le solicitó a Intelsat una reposición integral cifrada en US\$424.689 (para llevar el nivel de dicho fondo a US\$640.000), pero hasta ahora esta no ha cumplido con esa obligación financiera.

Desafíos externos

Protección del Patrimonio Común de las Partes

47. El principal desafío sigue relacionándose con asegurar una mayor protección del Patrimonio Común de las Partes, cosa a la que estuvo dirigida la ratificación de la enmienda al Artículo XII (c)(ii). Ahora que dicha enmienda ha entrado en vigor, la ITSO está en mejor posición para asegurarse de que los satélites de la flota de Intelsat, y sus correspondientes asignaciones de frecuencias relacionadas con posiciones orbitales, no se transfieran a terceros sin que estos hayan celebrado previamente un acuerdo de servicios públicos adecuado con la ITSO.

48. Cuando un satélite no utiliza todas las asignaciones de frecuencias inscritas en la red de satélite en una determinada posición orbital, las asignaciones no utilizadas se pueden “perder”, tal como ocurrió en octubre de 2018 cuando la UIT suprimió las asignaciones de frecuencias en partes de las bandas C y Ku de las redes de satélite del Patrimonio Común situadas en la posición orbital a 304,5°E. En cuanto a si cancelar algunas asignaciones de frecuencias específicas (actualmente en uso) en la banda de frecuencias de 10,95-11,2 GHz en las redes de satélite del Patrimonio Común a 328,5°E, la CMR-19 aceptó la propuesta común de la UAT y aprobó el mantenimiento, en la base de datos del Registro Internacional de Frecuencias (MIFR) de la UIT, de dichas asignaciones de frecuencias en las bandas de 10,95-11,2 GHz de las redes de satélite INTELSAT8 328,5E e INTELSAT9 328,5E¹⁸.

49. La ITSO también debe poder identificar cualquier circunstancia en la que Intelsat se vea imposibilitada de cumplir sus obligaciones con respecto a su utilización de los activos del Patrimonio Común de las Partes. Además, ya se están suscitando nuevos desafíos a la constante disponibilidad de capacidad de banda C suficiente para servicios satelitales de importancia crítica, especialmente a nivel nacional en varios países, como respuesta al lanzamiento previsto de servicios de banda ancha inalámbricos de quinta generación (5G) en los próximos años.

50. Por último, el surgimiento de sistemas de constelaciones de satélites no geoestacionarios ha llevado a algunas entidades operadoras a “abstenerse de adquirir nuevos satélites a la espera de grandes avances en la tecnología de satélites de gran caudal y a evaluar el potencial de las

¹⁸ Documento IAC-22-8S

constelaciones de satélites pequeños” (*la traducción es nuestra*)¹⁹. Ello también podrá afectar la decisión de un cliente acerca de la elección de sistemas de satélite geoestacionarios.

Desafíos particulares relativos a Intelsat

Situación financiera de Intelsat

51. La situación financiera de Intelsat ha sido y sigue siendo el principal desafío externo que enfrenta la Organización. Como se señaló con anterioridad, Intelsat efectuó una oferta pública inicial (OPI) de acciones el 18 de abril de 2013. Conjuntamente con la OPI, vendió acciones preferentes y usó el producto combinado, de US\$550 millones, para pagar en parte su deuda. Pese a ello, su endeudamiento no cambió sustancialmente y el nivel de su deuda actual sigue siendo objeto de gran preocupación.

52. Intelsat tuvo ingresos de US\$2.060 millones y un EBITDA ajustado de US\$1.570 millones para el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018, cifras comparables a las de años anteriores²⁰. Sus ingresos registraron una baja del 4% respecto del ejercicio anterior, como resultado de tres tendencias en el negocio: (a) la no-renovación de contratos de servicios, incluidas reducciones constantes de los servicios de punto a punto debido a su migración a cables de fibra óptica; (b) presiones tarifarias a la baja en las renovaciones de servicios de haz ancho para prestaciones de redes; y (c) reducción de los volúmenes en servicios de medios de difusión, principalmente en América del Norte y América Latina. El aumento registrado en los servicios de movilidad cursados por los Epic^{NG} no alcanza para contrarrestar las disminuciones producidas en el negocio básico. Si bien los servicios de gran caudal son mayores en volumen, sus tarifas son menores. El EBITDA ajustado disminuyó un 6% en comparación con el ejercicio anterior, debido a la baja registrada en los ingresos. Los ingresos de Intelsat han disminuido cada uno de los años del último quinquenio y la compañía prevé una nueva disminución en 2019.

53. Intelsat sigue siendo una compañía muy endeudada, con una deuda de US\$14.000 millones al 31 de diciembre de 2018 y un coeficiente de endeudamiento de 9x medido según la relación entre deuda y EBITDA ajustado. El alto endeudamiento supone un desafío pues el flujo de efectivo de Intelsat apenas alcanza para pagar los gastos por concepto de intereses y los gastos de capital. Esa falta de flexibilidad financiera reduce las opciones y conlleva un riesgo mayor. A corto plazo, Intelsat modificó su estructura de capital y generó liquidez prorrogando el vencimiento de los valores de deuda y mediante la emisión, en 2018, de US\$633 millones en capital y deuda convertible. En el segundo trimestre de 2019, emitió deuda por US\$400 millones a fin de aumentar su liquidez para fines de capital de trabajo y gastos de capital. Como resultado, su deuda al 30 de

¹⁹ GEO satellite orders continued to underwhelm in 2018. Revista SpaceNews, número del 21 de enero de 2019. <https://spacenews.com/geo-satellite-orders-continued-to-underwhelm-in-2018/>

²⁰ Los resultados financieros de 2018 incluyen la adopción del Tema 606 de la Codificación de Normas de Contabilidad a principios del año 2018. Dicho tema (norma ASC 606) se relaciona con la contabilidad de los ingresos provenientes de los contratos con los clientes. En el caso de Intelsat, ello afecta los contratos a largo plazo de medios de difusión y de servicios gubernamentales en los que se recibió un pago adelantado. Ese cambio contable no afecta el efectivo. A efectos de comparación con ejercicios anteriores, hemos eliminado el efecto de dicho cambio. Los ingresos divulgados por Intelsat para 2018, incluida la ASC 606, ascendieron a US\$2.160 millones, en tanto que su EBITDA ajustado, incluida la ASC 606, fue de US\$1.670 millones.

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

IAC-23-25S W/01/20

Página 17

junio de 2019 era de US\$14.400 millones, en tanto que su endeudamiento aumentó a un coeficiente de 9,9x sobre la base del EBITDA ajustado previsto para 2019. Intelsat nunca había estado más endeudada que ahora.

54. El 7 de abril de 2019 el satélite Intelsat 29e sufrió una anomalía que provocó su pérdida total, lo cual llevó a la compañía a registrar en el segundo trimestre de 2019 un cargo de pérdida por deterioro de activo de aproximadamente US\$382 millones. Más allá de los ingresos perdidos en dicho satélite, los ingresos y costos operativos de la compañía en 2019 también se vieron afectados por otros factores conexos.

55. A la luz de la situación financiera de Intelsat, la ITSO debe estar plenamente preparada para una contingencia en la que la compañía se vea imposibilitada de seguir cumpliendo los Principios Fundamentales por haber entrado en bancarrota²¹, más la posible imposibilidad de utilizar las posiciones orbitales o el desvío de dichas posiciones orbitales para finalidades no relacionadas con el cumplimiento de los Principios Fundamentales.

Convenio de financiamiento

56. La 25ª Asamblea de Partes (AP-25), celebrada en noviembre de 2000, decidió que en caso de que la ITSO siguiera existiendo después de 12 años, Intelsat, Ltd. (ahora Intelsat S.A.) la financiaría anualmente con un volumen de fondos que negociarían de buena fe el Director General de la ITSO y el Ejecutivo Principal de Intelsat, Ltd., y que estaría basado en los principios y los gastos financieros de la ITSO correspondientes a los 12 primeros años.

57. La ITSO e Intelsat concluyeron anteriormente dos convenios de financiamiento, cada uno por tres años, el primero del 1 de julio de 2013 al 30 de junio de 2016²² y el segundo del 1 de julio de 2016 al 30 de junio de 2019²³. En diciembre de 2018, la ITSO presentó a Intelsat una propuesta sobre financiamiento para los ejercicios fiscales 2020 (1 de julio de 2019 al 30 de junio de 2020) y 2021 (1 de julio de 2020 al 30 de junio de 2021), sobre la base de los presupuestos aprobados por la Asamblea de Partes. Entre diciembre de 2018 y junio de 2019, la ITSO e Intelsat intercambiaron una serie de cartas relativas al convenio de financiamiento propuesto, y la Organización se reunió con representantes de la dirección de Intelsat en varias oportunidades, incluida una reunión con su directorio, de conformidad con el Artículo 6 del ASP. No obstante, y pese al precedente de los dos convenios de financiamiento anteriores y las reuniones e intercambios de cartas, la ITSO e Intelsat se encuentran en este momento en un punto muerto, y la Organización carece de financiamiento desde el 1 de julio de 2019²⁴.

²¹ Ver el documento AP-37-8.

²² Para más información, ver el Informe del Director General sobre el convenio de financiamiento suscrito con Intelsat (documentos IAC-18-7 y AP-36-17).

²³ Para más información, ver el Informe del Director General sobre el convenio de financiamiento suscrito con Intelsat (documentos IAC-20-7 y AP-37-17).

²⁴ Para más información, ver el Informe del Director General sobre el convenio de financiamiento suscrito con Intelsat (documento IAC-22-7).

58. Durante la IAC-22, celebrada en Washington, DC, en mayo de 2019, la Comisión indicó al Director General, como asesoramiento, que procediera con negociaciones de buena fe y si las cuestiones relativas al financiamiento y la presentación de información por parte de Intelsat a la ITSO no se solucionaban, que iniciara un arbitraje, como último recurso, de conformidad con el Artículo 6 del ASP. Esas negociaciones no lograron destrabar el actual punto muerto y, a la luz de la clara violación de Intelsat en cuanto a sus compromisos de financiamiento en virtud del ASP, la ITSO se ha visto ante la necesidad de iniciar el proceso de arbitraje estipulado en el Artículo 6 del ASP.

59. Como parte de los convenios de financiamiento anteriores, la ITSO había eximido a Intelsat de la necesidad inmediata, requerida por el Artículo 14 del ASP, de reponer el fondo de contingencia establecido en la AP-25, sujeto a la condición de que dicha reposición se debería efectuar en caso de que la ITSO estuviera por promover un procedimiento de arbitraje contra Intelsat. El monto de reposición adeudado, según lo convenido anteriormente por Intelsat, es de US\$424.689. La IAC-22 también le indicó al Director General, como asesoramiento, que considerara solicitar que Intelsat, de conformidad con las disposiciones pertinentes del ASP, repusiera el nivel del fondo de contingencia. A la luz del vencimiento del convenio de financiamiento anterior en el que a Intelsat se la eximió de dicha obligación, y a la luz de la iniciación, por la ITSO, de un procedimiento de arbitraje contra Intelsat, la Organización ha solicitado que la compañía reponga el monto del fondo de contingencia según lo requerido por el Artículo 14 del ASP, cosa que esta última hasta ahora no hizo²⁵.

Presentación de información

60. Al mismo tiempo en que se planteó la cuestión relativa al financiamiento, también se produjo un cambio importante en la actitud de Intelsat acerca de su obligación de presentar datos clave en materia de supervisión. Pese a las obligaciones de Intelsat en virtud del Artículo 3 del ASP y pese a lo convenido por su dirección y la ITSO en 2006, tras la reunión extraordinaria de la Asamblea de Partes convocada para esa finalidad, en 2018 Intelsat dejó de proporcionar a la Organización informes trimestrales que contengan todos los elementos de información pertinentes que habían sido acordados en 2006. El último informe trimestral proporcionado a la ITSO con toda la información necesaria fue el del segundo trimestre de 2018. El Director General solicitó repetidas veces que Intelsat envíe informes trimestrales integrales, pero esta última no lo ha hecho.

61. Intelsat ha asumido la postura de que no está obligada a presentar ese tipo de informes trimestrales y que en la documentación públicamente disponible se puede obtener toda la información que necesita la ITSO. A diferencia de lo que sostiene Intelsat, la presentación de información públicamente disponible no es suficiente para que la ITSO pueda cumplir su función supervisora. Además, desde 2006 se produjeron nuevos hechos, incluidos la enmienda al Artículo XII (c)(ii) del Acuerdo de la ITSO y el debate reciente en los Estados Unidos acerca de la banda C, que se relacionan directamente con el Patrimonio Común de las Partes y por lo tanto hacen que

²⁵ Para más información, ver el Informe del Director General a las Partes acerca de la vigésima segunda reunión de la Comisión Consultiva de la ITSO (documento IAC-22-3).

la presentación de información sea aún más importante. Este tema también formará parte del procedimiento de arbitraje²⁶.

Desafíos técnicos

62. Intelsat ha tomado la importante decisión de desplegar un tipo de satélite innovador, denominado “Epic”. Si los criterios de diseño técnico de dichos satélites no se cumplen, ello podría traducirse en dificultades financieras adicionales pues Intelsat confía en esa tecnología para empezar a hacer crecer sus ingresos, que se han mantenido estancados en el último par de años. En este momento el programa parece avanzar satisfactoriamente. Cabe destacar que el satélite Intelsat 29e (a 310°E) fue declarado como pérdida total el 18 de abril de 2019 como resultado de anomalías en su desempeño. El Director General seguirá verificando el impacto de dicha pérdida sobre el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones.

X. METAS Y OBJETIVOS

63. Teniendo en cuenta la continuación del Acuerdo de la ITSO hasta el año 2021 y más allá, el Director General considera que las actuales Metas y Objetivos conservan su validez para el período 2020-2022 y por ende forman la piedra angular de este nuevo plan estratégico.

Objetivo 1: Mantener la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite

64. La constante disponibilidad de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones a través del sistema satelital de Intelsat ha sido el objetivo principal de la ITSO desde sus inicios en 2001²⁷. En ese sentido, en virtud de su Acuerdo, la ITSO tiene el cometido de asegurarse de que Intelsat suministre, sobre una base comercial, conectividad mundial y cobertura global; atienda a los países en desarrollo por medio de servicios a los clientes dependientes de la conectividad vital; y brinde acceso no discriminatorio²⁸. De conformidad con el Preámbulo del Acuerdo de la ITSO, la Organización también debe asegurarse de que esos Principios Fundamentales se cumplan ininterrumpidamente. Como el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite satisface las necesidades estratégicas y vitales de todos los países, dichos servicios deberían seguir disponibles a pesar de cualquier riesgo de mercado.

65. Intelsat, al igual que otras entidades operadoras de satélites, ha sido objeto de una serie de compras apalancadas por parte de fondos de capital privado. En el caso de Intelsat, esas transacciones han redundado en un aumento enorme de su endeudamiento, que, en ciertas circunstancias, podría afectar su capacidad para cumplir a largo plazo sus Obligaciones de Servicio

²⁶ Para más información, ver el Informe del Director General sobre el convenio de financiamiento suscrito con Intelsat (documento IAC-22-7).

²⁷ Artículo III del Acuerdo de la ITSO.

²⁸ Artículo 3 del Acuerdo de Servicios Públicos.

Público. Por lo tanto, es necesario que la ITSO adopte y aplique medidas dirigidas a asegurar la constante disponibilidad de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite.

Objetivo 2: Proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes

66. Los recursos del Patrimonio Común de las Partes tienen un carácter muy singular en cuanto a su capacidad para facilitar una cobertura global y conectar directamente, de manera instantánea y fiable, a todos los países del mundo. De hecho, los Estados miembros de INTELSAT habían otorgado al sistema de la misma un carácter prioritario por encima de sus propios sistemas satelitales nacionales y regionales, merced a lo cual dicho sistema ocupaba posiciones orbitales privilegiadas en el arco orbital geoestacionario. Durante el proceso de reestructuración de INTELSAT, los derechos adquiridos por la misma para utilizar los recursos orbitales y de espectro necesarios para su funcionamiento se consideraron como uno de los activos principales de la Organización. En un mercado cada vez más competitivo, los Estados miembros estimaron que la protección de esos activos de su Patrimonio Común, que resultan ideales para el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, revestía una importancia fundamental.

67. De conformidad con los Artículos IX, X y XII del Acuerdo de la ITSO, el Director General, teniendo en cuenta el procedimiento nacional aplicable de las Partes, seguirá velando por que los activos del Patrimonio Común se preserven, en consonancia con el Reglamento de Radiocomunicaciones de la UIT. Además, también deberá tener en cuenta los planes y actividades de Intelsat a la hora de evaluar su posible efecto en las necesidades futuras, a fin de apoyar los Principios Fundamentales de los servicios públicos y facilitar el acceso a nuevos servicios por dicha empresa²⁹.

Objetivo 3: Contribuir a promover una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones

68. La estructura de la ITSO ofrece un foro valioso en el cual los Estados miembros pueden trabajar conjuntamente para promover la sensibilización acerca de la importancia de unos mercados de comunicaciones por satélite abiertos, justos y competitivos para mejorar la disponibilidad de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite.³⁰ El desarrollo de una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones es un elemento clave para promover “oportunidades digitales”. La tecnología satelital, gracias a su capacidad para proporcionar cobertura global y conectividad mundial, es un medio importante para asegurar el constante desarrollo de una infraestructura de esa índole.

²⁹ Artículo IX (c) del Acuerdo de la ITSO.

³⁰ Artículo IX (c) del Acuerdo de la ITSO.

69. La finalidad de la privatización de INTELSAT no fue solamente la de asegurar la continuidad a largo plazo del suministro de los servicios existentes en aquel entonces. Según se enuncia en el Artículo V del Acuerdo de la ITSO, el acceso a los futuros servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite³¹ ofrecidos por la Sociedad (Intelsat) también fue uno de los objetivos clave de la privatización. Hechos recientes han demostrado que la tecnología satelital tiene la posibilidad de llevar servicios de banda ancha hasta el hogar y contribuir así a reducir la creciente brecha digital (de banda ancha) que separa a las regiones desarrolladas de aquellas que están en desarrollo.

70. La AP-35 concluyó que el cumplimiento de Intelsat con sus Obligaciones de Servicio Público seguía siendo por lo menos tan importante en 2012 como lo había sido en 2001 y, por lo tanto, que no se debería liberar a Intelsat de dichas obligaciones. En ese contexto, la ITSO ha seguido desempeñando una función esencial en cuanto a asegurarse de que los principios, obligaciones y objetivos definidos durante el proceso de reestructuración se siguieran cumpliendo. Como consecuencia directa de ello, los tres objetivos mencionados más arriba siguen siendo tan pertinentes hoy como lo eran en 2012 y son, por ende, un elemento importante del Plan Estratégico de la ITSO para el período 2020-2022.

XI. ESTRATEGIAS

71. En vista de los desafíos que tiene ante sí la ITSO, las estrategias a largo plazo que han de considerarse deberán proporcionar a la Organización un marco sólido que le permita cumplir su mandato.

Estrategias estructurales

Reforzar la capacidad institucional de seguimiento y supervisión:

72. Para potenciar su desempeño con recursos financieros limitados, la ITSO necesita una sólida capacidad institucional y un eficiente sistema de intercambio de información con Intelsat, las Administraciones Notificantes y los Estados miembros. Por ende, una sólida capacidad y estrategia de comunicación resulta vital para la promoción eficaz del programa de la Organización relacionado con el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite a todas las partes interesadas.

Mantener un equilibrio entre las Obligaciones de Servicio Público y la necesidad de que Intelsat cumpla sus metas comerciales:

73. El Preámbulo del Acuerdo de la ITSO reconoce que la creciente competencia en el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite hizo necesario que la ITSO transfiriera su sistema espacial a Intelsat, a fin de que dicho sistema siguiera siendo

³¹ El documento AP-19-3S Definitivo, en su párrafo 21 (página 12), determinó que los denominados servicios directos al hogar formaban parte de los servicios públicos de telecomunicaciones.

operado en forma viable desde el punto de vista comercial. La estrategia estructural de la ITSO es la de apoyar a Intelsat en la consecución de sus metas comerciales. Una Intelsat exitosa sigue constituyendo la mejor seguridad de que los servicios públicos de telecomunicaciones por satélite seguirán estando disponibles a escala mundial. Por supuesto, cualquiera de esas actividades se debe llevar a cabo en condiciones de igualdad y sin preferencias, para no otorgar a Intelsat ninguna ventaja injusta o anticompetitiva. Con el Artículo XII (c)(ii) enmendado del Acuerdo de la ITSO, determinadas cuestiones específicas relacionadas con la competencia adquirirán una importancia aún mayor en caso de gestarse un entorno de múltiples entidades operadoras.

Incrementar la importancia y el valor del Patrimonio Común de las Partes:

74. En caso de bancarrota de Intelsat o de otros hechos como su reestructuración, fusión o cambio de propietarios, es esencial asegurar la constante disponibilidad de los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. El Acuerdo enmendado, en virtud del que las Administraciones Notificantes han de autorizar el uso de asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común solamente a entidades que hayan firmado un acuerdo de servicios públicos con la ITSO, permitirá a la Organización asegurarse de que las entidades seleccionadas cumplan los Principios Fundamentales. De allí el requisito de proteger el Patrimonio Común de las Partes y seguir sensibilizando acerca de su importancia y valor para las Partes.

Promover la contribución de la tecnología satelital a la reducción de la brecha digital (de banda ancha):

75. Según lo requiere el Acuerdo de la ITSO, Intelsat debe tomar todas las medidas adecuadas para asegurar el acceso a su sistema para los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite tanto existentes como futuros. En consecuencia, la ITSO brinda un foro y plataforma donde tanto los países desarrollados como los países en desarrollo se sienten confiados al expresar sus opiniones y contemplar acciones tendientes a mejorar el acceso para todos los servicios, tanto nuevos como existentes, incluidos los de telefonía móvil, Internet y banda ancha, a fin de que los gobiernos puedan alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 de las Naciones Unidas. Vista la importancia de la tecnología de satélite para conectar a quienes no están conectados y colmar la brecha digital, es necesario que los formuladores de políticas y las autoridades de reglamentación reconozcan el valor que entraña brindar neutralidad tecnológica en el tratamiento de las tres principales tecnologías, a saber, el cable de fibra óptica, los servicios móviles y el satélite, e incluyan la tecnología de satélite al elaborar y poner en práctica planes nacionales de banda ancha y estrategias para las TIC.

Estrategias operativas

Aumentar la transparencia operativa, la eficiencia y la rendición de cuentas:

76. La Organización debería utilizar sus conocimientos y experiencia para aumentar la eficiencia de los procesos internos y ampliar las asociaciones con partes interesadas clave, incluidos los Estados miembros y las Administraciones Notificantes. Además, la ITSO ha de establecer prácticas óptimas, incluidas las de transparencia, gestión basada en el desempeño y

suministro de información, a fin de seguir mejorando la eficiencia operativa y las normas de rendición de cuentas.

Ampliar la alianza con partes interesadas clave:

77. La Organización debe formular estrategias de comunicación eficaces para aumentar dentro de los Estados miembros, y entre los mismos, el grado de conciencia acerca de la importancia de los servicios de telecomunicaciones por satélite y de la ITSO como la organización internacional que asegura la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. La ITSO debería procurar ampliar esas alianzas con autoridades nacionales e internacionales y con las Administraciones Notificantes para llegar a un consenso acerca de los temas de políticas y la utilización de recursos, especialmente con respecto al Patrimonio Común de las Partes según lo contemplado, por ejemplo, en el inciso (e) (iv) del Artículo XII del Acuerdo de la ITSO.

Ampliar la alianza con el sector:

78. En su consideración de acciones que mejoren el acceso a todos los sistemas satelitales, tanto nuevos como existentes, incluidos los de banda ancha, la Organización ha de recabar los puntos de vista de las principales partes interesadas del sector satelital e interactuar con éstas, de manera similar al proceso que se está llevando a cabo con miras a elaborar un marco reglamentario armonizado sobre telecomunicaciones por satélite. Asimismo, ha de seguir participando en las actividades del Grupo de Estudio 4 del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT.

XII. PROGRAMA DE ACCIÓN ESTRATÉGICA

79. Considerando la misión de la ITSO y sus Metas y Objetivos, que la Asamblea ya aprobó anteriormente y que ahora se han extendido hasta 2020; reconociendo que se ha recomendado la extensión de dichas Metas y Objetivos hasta 2022 y teniendo en cuenta el entorno del mercado de telecomunicaciones y el marco jurídico de la Organización, el Director General tiene la intención de elevar al análisis y la aprobación de la Asamblea de Partes el siguiente programa de acción para el período 2020-2022:

Objetivo 1: Mantener la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite.

80. Vale la pena repetir aquí que si bien las funciones de supervisión que le competen a la ITSO se seguirán ejerciendo a través del ASP, una Intelsat comercialmente exitosa sigue constituyendo la mejor seguridad de que la misma (Intelsat) cumplirá sus Obligaciones de Servicio Público.

81. En el cumplimiento de esa función de supervisión, el Director General propone poner en práctica el siguiente programa de acción:

- (i) supervisar el cumplimiento de Intelsat con los Principios Fundamentales
- (ii) seguir vigilando la situación financiera de Intelsat
- (iii) seguir vigilando la ejecución del programa Epic^{NG}
- (iv) seguir trabajando con los socios en el cumplimiento de los requisitos de los programas de establecimiento de capacidad y ampliar la presencia en línea del Programa de Establecimiento de Capacidad de la ITSO
- (v) trabajar con Intelsat, la UIT y las autoridades de reglamentación nacionales para promover un mercado abierto de telecomunicaciones por satélite y elaborar un marco reglamentario integral

Objetivo 2: Proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes

82. El constante cumplimiento de las Obligaciones de Servicio Público por Intelsat fue la contraprestación principal para la transferencia de activos a la misma en el momento de la privatización, y ha constituido además la base para la utilización, por Intelsat, de las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común de las Partes. Además, en nombre de la ITSO, el Director General debe examinar todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes y comunicar a las Administraciones Notificantes las opiniones de los Estados miembros.

83. Para proteger aún más el Patrimonio Común de las Partes, en 2007 la Asamblea de Partes decidió enmendar el Acuerdo, y en una reunión extraordinaria (AP-33) celebrada en 2009 tomó nota de un procedimiento detallado para complementar la aplicación del Artículo XII (e)(iv) del Acuerdo de la ITSO, relativo a la notificación al Director General y consulta con el mismo por las Administraciones Notificantes acerca de las coordinaciones de sistemas de satélite que se lleven a cabo en la UIT en nombre de Intelsat para asegurar el mantenimiento de la conectividad mundial y el servicio a los usuarios dependientes.

84. Ahora que la enmienda está en vigor, las pérdidas de posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias pertenecientes al Patrimonio Común de las Partes, tales como las posiciones a 178°E y 177°E y 304,5°E, deberían poder prevenirse. A fin de lograrlo, la ITSO y las Administraciones Notificantes deben establecer un proceso efectivo que asegure la puesta en práctica adecuada de la enmienda.

85. Desde el punto de vista técnico, no hay posibilidad de que las aplicaciones del SFS y de IMT compartan frecuencias de banda C en el mismo ancho de banda y la misma zona de servicio independientemente de la posición orbital geoestacionaria bajo consideración. En consecuencia, con respecto a la propuesta de reformular la finalidad del uso de la banda C en los EE.UU., incluso

si las frecuencias del Patrimonio Común se pueden usar en otras zonas, la utilización estará limitada al segmento restante de banda C en el área de servicio del territorio continental de dicho país. Por lo tanto, ello afectará la capacidad para utilizar el Patrimonio Común de las Partes de la ITSO a fin de cursar aplicaciones del SFS en la totalidad de los 500 MHz de banda C. Dicho patrimonio incluye 13 posiciones orbitales que tienen satélites operativos con cobertura de una parte o la totalidad del territorio continental de los EE.UU. en la banda de frecuencias de 3,7-4,2 GHz y que suministran servicios públicos de telecomunicaciones regionales e internacionales. En estos momentos, el Director General está dando seguimiento con la FCC a las implicaciones de la reformulación de la finalidad del uso de la banda C en lo que respecta al Patrimonio Común de las Partes.

86. Para alcanzar este objetivo, el Director General propone ejecutar el siguiente programa de acción:

- (i) analizar con Intelsat la utilización prevista de los segmentos orbitales del Patrimonio Común de las Partes a la luz de su plan de emplazamiento de satélites;
- (ii) analizar con Intelsat el estado de la coordinación entre sistemas en lo relativo al Patrimonio Común de las Partes;
- (iii) analizar con las Administraciones Notificantes el procedimiento existente que complementa la puesta en práctica del Artículo XII (e)(iv) del Acuerdo de la ITSO a la luz de la entrada en vigor de la enmienda al Artículo XII (c)(ii);
- (iv) seguir trabajando con los Estados miembros para abordar todos los temas que surjan del Patrimonio Común de las Partes y recabar las opiniones de dichos Estados al respecto; ello entrañará:
 - trabajar con expertos de la UIT provenientes de los Estados miembros en el análisis de toda notificación ante la UIT que atañe a posiciones orbitales del Patrimonio Común de las Partes y coordinar una respuesta adecuada a las Administraciones Notificantes³²
 - solicitar el asesoramiento del Grupo de Trabajo sobre Frecuencias acerca de cualquiera de los temas antedichos
- (v) contribuir a la puesta en práctica de la Resolución UIT-R 69 relativa al “Desarrollo e implantación de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en países en desarrollo” y dar seguimiento a las decisiones de la CMR-19 que puedan revestir pertinencia para la misión de la ITSO;

³² El Artículo XII (e) (iv) del Acuerdo de la ITSO establece lo siguiente:

“(e) Toda Parte elegida para actuar como Administración Notificante conforme al inciso (c):

... notificará y consultará al Director General sobre las coordinaciones de sistemas de satélites que se lleven a cabo ante la UIT en nombre de la Sociedad [Intelsat] a fin de dejar asegurado que se mantengan el servicio y la conectividad mundial para los usuarios dependientes”.

- (vi) seguir abocándose al tema del uso de la banda C en los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones.

Objetivo 3: Contribuir a promover una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones

87. Debido al ejercicio de su función supervisora, la ITSO se ha convertido en el punto focal para los Estados miembros conforme éstos evalúan sus propios requisitos de comunicaciones por satélite. La disponibilidad de servicios de banda ancha por satélite se está convirtiendo en el punto focal de muchos países en desarrollo y por ende la ITSO debería seguir promoviendo políticas y servicios que ayuden a colmar la brecha digital (de banda ancha).

88. Para alcanzar este objetivo, el Director General propone ejecutar el siguiente programa de acción:

- (i) participar en la gestión y puesta en práctica de alianzas con Intelsat y otros socios para el suministro de servicios de banda ancha por satélite;
- (ii) apoyar las actividades emprendidas por la ONU, la UIT y otros agentes del sector de TIC a fin de asegurar la constante disponibilidad de recursos para el suministro de servicios de banda ancha por satélite y seguir contribuyendo al trabajo de la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible según la establecieron la UIT y la UNESCO;
- (ii) promover con los responsables de las políticas y la reglamentación de telecomunicaciones el papel fundamental que desempeña el satélite en el suministro de “oportunidades digitales” y hacer extensivos a los países en desarrollo los beneficios de las comunicaciones satelitales, al tiempo de aumentar el grado de conciencia acerca de las ventajas de unos mercados abiertos, al promover el incremento de la tecnología mundial de la información y las comunicaciones.

XIII. CONCLUSIÓN

89. Habida cuenta de la visión de la ITSO en el sentido de seguir siendo el lugar en el cual tanto los países desarrollados como los países en desarrollo pueden manifestar con confianza sus puntos de vista y considerar acciones que reduzcan la brecha digital; teniendo en cuenta su misión; y teniendo en cuenta el entorno del mercado de telecomunicaciones y el marco jurídico de la Organización, el Director General considera que las Metas y Objetivos actuales siguen siendo válidas y se deberían utilizar en la elaboración del Plan Estratégico para el período 2020-2022. Se reconoce que el período 2021-2022 supone la necesidad de que la Asamblea de Partes prorrogue

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

IAC-23-25S W/01/20

Página 27

el Acuerdo de la ITSO más allá de 2021. Visto lo anterior, el Director General se propone elevar a la consideración y aprobación de la Asamblea de Partes el Plan Estratégico para la ITSO para el período 2020-2022.

90. El Plan Estratégico para la ITSO para el período 2020-2022 se pondrá en práctica dentro de los límites del presupuesto y los recursos de la Organización.