

## **INFORME DEL DIRECTOR GENERAL SOBRE LA PUESTA EN PRÁCTICA DEL PLAN ESTRATÉGICO DE LA ITSO**

### **I. RESUMEN**

1. El Artículo IX (b) del Acuerdo de la ITSO dispone que la “Asamblea de Partes considerará la política general y los objetivos a largo plazo de la ITSO”. La Trigésima Octava Asamblea de Partes (AP-38) decidió aprobar el Plan Estratégico para el período de 2018 a 2020, con revisiones pertinentes a los párrafos 70 y 73<sup>1</sup>. En el presente documento se informa acerca de la puesta en práctica de dicho Plan Estratégico durante 2018-2019.

### **II. ANTECEDENTES**

2. En consonancia con el Artículo IX (b) del Acuerdo de la ITSO, que estipula que la “Asamblea de Partes considerará la política general y los objetivos a largo plazo de la ITSO”, la AP-37, celebrada en octubre de 2016, aprobó la Extensión de las Metas y Objetivos de la ITSO hasta 2020, según se indica en el documento AP-37-21, así como también la Extensión del Plan Estratégico de la ITSO (2014-2017) hasta 2018 inclusive, según se indica en el documento AP-37-22.

3. La AP-38 decidió aprobar el Plan Estratégico para el período de 2018 a 2020, según se indica en el documento AP-38-20, Plan Estratégico de la ITSO (2018 - 2020), con revisiones pertinentes a los párrafos 70 y 73.

### **III. PROGRAMA DE ACCIÓN ESTRATÉGICA**

#### **Objetivo 1: Mantener la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite**

4. Para alcanzar este objetivo, el Director General propuso ejecutar el siguiente programa de acción:

- (i) *Supervisar el respeto de los Principios Fundamentales por parte de Intelsat, centrándose especialmente en el principio de acceso no discriminatorio al sistema de la misma para los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, tanto existentes como futuros, ofrecidos por Intelsat al haber disponible capacidad de segmento espacial a nivel comercial.*

---

<sup>1</sup> Ver los documentos AP-38-20 y AP-38-4

***Estado***

5. La supervisión general del desempeño de Intelsat en cuanto a los Principios Fundamentales está regida por el Acuerdo de Servicios Públicos (ASP) que la ITSO e Intelsat suscribieron en 2001. De conformidad con el requisito de dicho acuerdo, Intelsat debe presentar informes a la ITSO de manera periódica, en los cuales se detallan las medidas tomadas por la compañía para cumplir los Principios Fundamentales. En particular, esos informes cubren aspectos como los siguientes: planes de redes, emplazamientos y ofertas de servicios; base de clientes y crecimiento; ingresos, ganancias y proyecciones; y calidad del servicio, según lo solicitado por la 30ª Asamblea de Partes (AP-30)<sup>2</sup>.

6. Cabe destacar que Intelsat no ha presentado todos los informes requeridos en relación con parte del período cubierto por este informe, a saber: 3<sup>er</sup> y 4<sup>o</sup> trimestres de 2018 y todo 2019.

7. Durante la ejecución del Plan Estratégico, el financiamiento para el ejercicio fiscal 2018-2019 fue proporcionado por Intelsat. Sin embargo, desde julio de 2019 esta no ha suministrado a la ITSO el financiamiento requerido, y tampoco le ha proporcionado toda la información que necesita para poder examinar el cumplimiento de Intelsat con sus Obligaciones de Servicio Público y poder tomar las medidas adecuadas que correspondan:

- (ii) *seguir vigilando los contratos de OCV y los clientes con contratos de esa índole que sigan en vigor;*
- (iii) *seguir trabajando con Intelsat en torno a la puesta en práctica del Programa Especial de Renovación de Capacidad, según sea necesario.*

***Estado***

8. Según los registros de la ITSO, aparentemente el último contrato de OCV vencería en 2022<sup>3</sup>. En enero de 2019, en el contexto de las negociaciones sobre el financiamiento de la ITSO, Intelsat indicó que el último de esos contratos había vencido en 2018. La ITSO solicitó repetidas veces que Intelsat le proporcionara su lista final de contratos de OCV donde aparecieran claramente indicadas las fechas de vencimiento, incluidos los que estaban en la lista anterior que Intelsat había compartido con la Organización y que se preveía que vencerían después de 2018. Sin embargo, Intelsat no ha proporcionado la información solicitada por la ITSO.

- (iv) *Seguir vigilando la situación financiera de Intelsat y la ejecución del programa de satélites Epic.*

---

<sup>2</sup> Ver el Anexo I del documento AP-30-3.

<sup>3</sup> Esta información se basa en un documento que Intelsat presentó a la ITSO sobre el estado de los Contratos de OCV al 31 de marzo de 2012, que aparece en el documento AP-35-20 (Adjunto 1).

9. Intelsat tuvo ingresos de US\$2.060 millones y un EBITDA ajustado de US\$1.570 millones para el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018, en comparación con años anteriores<sup>4</sup>. Sus ingresos registraron una baja del 4% respecto del ejercicio anterior, como resultado de tres tendencias en el negocio: (a) la no-renovación de contratos de servicios, incluidas reducciones constantes de los servicios de punto a punto debido a su migración a cables de fibra óptica; (b) presiones tarifarias a la baja en las renovaciones de servicios de haz ancho para prestaciones de redes; y (c) reducción de los volúmenes en servicios de medios de difusión, principalmente en América del Norte y América Latina. El aumento registrado en los servicios de movilidad cursados por los Epic<sup>NG</sup> no alcanza para contrarrestar las disminuciones producidas en el negocio básico. Si bien los servicios de gran caudal son mayores en volumen, sus tarifas son menores. El EBITDA ajustado disminuyó un 6% en comparación con el ejercicio anterior, debido a la baja registrada en los ingresos. Los ingresos de Intelsat han disminuido cada uno de los años del último quinquenio y la compañía prevé una nueva disminución en 2019.

10. Intelsat sigue siendo una compañía muy endeudada, con una deuda de US\$14.000 millones al 31 de diciembre de 2018 y un coeficiente de endeudamiento de 9x medido según la relación entre deuda y EBITDA ajustado. El alto endeudamiento supone un desafío pues el flujo de efectivo de Intelsat apenas alcanza para pagar los gastos por concepto de intereses y los gastos de capital. Esa falta de flexibilidad financiera reduce las opciones y conlleva un riesgo mayor. A corto plazo, la compañía modificó su estructura de capital y obtuvo liquidez ampliando el plazo de vencimiento de su deuda y mediante la emisión de US\$633 millones en valores de capital y de deuda convertible, en 2018<sup>5</sup>. Asimismo, emitió deuda por valor de US\$400 millones en el segundo trimestre de 2019 a fin de aumentar su liquidez para fines de capital de trabajo y gastos de capital. Como resultado, su deuda al 30 de junio de 2019 era de US\$14.400 millones, en tanto que su endeudamiento aumentó a un coeficiente de 9,9x sobre la base del EBITDA ajustado previsto para 2019. Intelsat nunca ha estado más endeudada que ahora.

11. El 7 de abril de 2019 el satélite Intelsat 29e sufrió una anomalía que provocó su pérdida total, lo cual llevó a Intelsat a registrar en el segundo trimestre de 2019 un cargo de pérdida por deterioro de activo de aproximadamente US\$382 millones. Más allá de los ingresos perdidos en dicho satélite, los ingresos y costos operativos de la compañía en 2019 también se vieron afectados por otros factores conexos.

---

<sup>4</sup> Los resultados financieros de 2018 incluyen la adopción del Tema 606 de la Codificación de Normas de Contabilidad a principios del año 2018. Dicho tema (norma ASC 606) se relaciona con la contabilidad de los ingresos provenientes de los contratos con los clientes. En el caso de Intelsat, ello afecta los contratos a largo plazo de medios de difusión y de servicios gubernamentales en los que se recibió un pago adelantado. Ese cambio contable no afecta el efectivo. A efectos de comparación con ejercicios anteriores, hemos eliminado el efecto de dicho cambio. Los ingresos notificados por Intelsat para 2018, incluida la ASC 606, ascendieron a US\$2.160 millones, en tanto que su EBITDA ajustado, incluida la ASC 606, fue de US\$1.670 millones.

<sup>5</sup> En marzo de 2018 Intelsat emitió 15,5 millones de acciones a razón de US\$14,84 por acción, y US\$402,5 millones en valores de deuda convertible que vencen en 2025. Se considera que la deuda convertible incluye un componente de capital de US\$149,4 millones.

- (v) *Proporcionar a la Asamblea de Partes la información necesaria para que la misma pueda evaluar y decidir si prolongar o extinguir el Acuerdo de la ITSO.*

***Estado***

12. A fin de poder proporcionar la información necesaria para que la Asamblea de Partes pueda evaluar y decidir si prolongar o extinguir el Acuerdo de la ITSO, el Director General dio inicio a la realización de estudios pertinentes, de los que se dio parte a la IAC-22. Se convino en que los estudios indicados a continuación, junto con el Informe del Director General sobre el Futuro del Acuerdo de la ITSO, se presentarán en la IAC-23:

- *“Análisis jurídico acerca del Artículo XXI del Acuerdo de la ITSO y el Artículo 14 del Acuerdo de Servicios Públicos con Intelsat”*
- *“Identificación de las medidas y acciones que se han de tomar en caso de que el Acuerdo se extinga o no se extinga”*
- *“Evolución del Patrimonio Común - 2001-2019”*
- *“Valoración de las posiciones orbitales del Patrimonio Común”*
- *“Informe interino sobre la evolución del entorno satelital desde 2012 – Implicaciones para la ITSO”*
- *“Informe interino sobre la situación financiera de Intelsat e implicaciones para la ITSO”*
- *“Informe interino sobre las consecuencias de la enmienda al Artículo XII (c)(ii) del Acuerdo de la ITSO”*

- (vi) *Seguir trabajando con los socios en el cumplimiento de los requisitos de programas de establecimiento de capacidad y ampliar la presencia en línea del Programa de Establecimiento de Capacidad de la ITSO.*

***Estado***

13. Actualmente, la ITSO tiene convenios de alianza con 13 organizaciones, a saber: la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), la Organización de Telecomunicaciones del Commonwealth (CTO), la Unión Africana de Telecomunicaciones (UAT), la Organización de Comunicaciones del Este de África (EACO), la Comisión Técnica Regional de Telecomunicaciones<sup>6</sup> (COMTELCA), la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC), la Comisión de la Unión Africana (AUC), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Facultad de Derecho "Washington" de la American University (AUWCL), la Asociación de Reguladores de Comunicaciones y Telecomunicaciones (Associação de Reguladores de Comunicações e Telecomunicações, ARCTEL)<sup>7</sup>, la Unión de Telecomunicaciones del Caribe (CTU), la Asociación de Reglamentación de las Telecomunicaciones de África Occidental (West Africa Telecommunications Regulators Assembly, WATRA) y la Organización Internacional Intersputnik de Comunicaciones Espaciales (Intersputnik International Organization of Space

<sup>6</sup> COMTELCA, Comisión Técnica Regional de Telecomunicaciones

<sup>7</sup> Asociación de Reguladores de Comunicaciones y Telecomunicaciones

Communications. Como resultado de la puesta en práctica de dichas alianzas, desde 2010 se ha impartido capacitación a unos 2000 participantes. La ITSO ha proporcionado programas in situ de establecimiento de capacidad con capacitación sobre comunicaciones por satélite en varios de sus países miembros.

14. La ITSO y la Facultad de Derecho "Washington" de la American University (AUWCL) establecieron un Programa sobre Reglamentos y Políticas de las Comunicaciones Internacionales que ofrece un curso en línea sobre Principios Básicos de los Reglamentos y Políticas de las Comunicaciones Internacionales. El mismo se actualizó en 2018, por lo cual en 2019 ya se ofrece una nueva versión. Se trata de un curso de 12 semanas de duración y ritmo determinado por el propio estudiante, que se ofrece a título gratuito a los primeros 75 participantes inscritos provenientes de Estados miembros de la ITSO. Dicho programa permite comprender en profundidad los temas y avances que se producen en el ámbito de las políticas y reglamentaciones internacionales sobre TIC<sup>8</sup>.

*(vii) Trabajar con Intelsat, la UIT y las autoridades de reglamentación nacionales para promover un mercado abierto de telecomunicaciones por satélite y elaborar un marco reglamentario integral; ello había de entrañar:*

- Participar con la UIT, Intelsat y otras partes interesadas clave en la identificación y elaboración de un marco reglamentario armonizado de telecomunicaciones por satélite, incluida la participación en las actividades de la Comisión de Estudio 4 del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT.*
- Promover programas de establecimiento de capacidad para los países en desarrollo en relación con la promoción de los mercados y servicios de telecomunicaciones por satélite y el aumento de las oportunidades para futuros servicios públicos de telecomunicaciones por satélite.*
- Revisar con los Estados miembros sus requisitos de servicios públicos de telecomunicaciones por satélite; asimismo, de ser, y donde sea, necesario, asesorarlos acerca de marcos de políticas y de reglamentación armonizados y eficientes.*
- Contribuir a las actividades emprendidas en preparación para la CMR-19 y en relación con la Resolución UIT-R 69.*

### ***Estado***

---

<sup>8</sup> Esas actividades se detallan en el documento IAC-23-26, *Informe del Director General sobre la Iniciativa de Establecimiento de Capacidad*.

15. El trabajo de la ITSO acerca de la elaboración de un marco normativo satelital armonizado se siguió llevando a cabo principalmente participando en actividades del UIT-D, tales como las correspondientes al Simposio Mundial para Organismos Reguladores (GSR), a saber, las reuniones GSR-18 (Ginebra) y GSR-19 (Port Vila), y darles estrecho seguimiento. La ITSO sigue trabajando con la UIT y su Oficina de Desarrollo de las Telecomunicaciones (BDT) a fin de estudiar maneras para sensibilizar a los responsables de la formulación de políticas y las autoridades reglamentarias acerca del carácter crítico que el acceso a la banda ancha reviste para el crecimiento económico de todos los países, y, en particular, la utilización del satélite para lograr un acceso total.

16. Como ya se indicó más arriba y se detalla en el documento IAC-23-26, *Informe del Director General sobre la Iniciativa de Establecimiento de Capacidad*, la ITSO sigue promoviendo programas de establecimiento de capacidad para los países en desarrollo. De hecho, muchos de los programas de cursos y seminarios cumplidos en 2018 y 2019 se llevaron a cabo en regiones en desarrollo del mundo, como África, Europa oriental y el Caribe, o por lo menos se impartieron de manera accesible por Internet, como en el caso de los cursos en línea con la AUWCL.

17. A través del trabajo de la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, en el cual la ITSO participa activamente, se abordaron muchos temas específicos y generales relacionados globalmente con las políticas y reglamentaciones de TIC, que asimismo se difundieron mediante documentos e informes acerca de la orientación y estrategia de políticas a nivel macro. La ITSO también participa más específicamente en el grupo de trabajo de la Comisión de la Banda Ancha relativo a la banda ancha en África titulado “Broadband for All - A Digital Infrastructure Moonshot for Africa”.

18. El trabajo relacionado con la Resolución UIT-R-69 se ha estado llevando a cabo en el marco del programa de trabajo regular de las comisiones de estudio del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT durante el ciclo 2016-2019, y el Director de la Oficina de Radiocomunicaciones informó sobre ello en la CMR-19. Como de costumbre, los miembros de la UIT prepararon documentos para las reuniones de las comisiones de estudio durante el ciclo 2016-2019 del UIT-R. La ITSO y el Grupo de Trabajo sobre Frecuencias (FWP) siguieron participando en el trabajo del UIT-R relativo a la Resolución UIT-R-69.

19. Según lo decidido por la Asamblea de Partes de la ITSO, el Director General se ha dedicado a seguir de cerca e intervenir en las actividades correspondientes y dar participación al Grupo de Trabajo sobre Frecuencias (FWP), según corresponda, en los estudios y la puesta en práctica de la Resolución UIT-R 69 (AR-15) mediante su interacción y cooperación con el UIT-R y el UIT.

20. La ITSO y los Estados miembros que forman parte del Grupo de Trabajo sobre Frecuencias presentaron documentos al UIT-R y las reuniones preparatorias regionales para la CMR-19/AR-19 a fin de proponer el mantenimiento de la Resolución UIT-R 69 hasta el próximo ciclo de estudio del UIT-R.

**Objetivo 2: Proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes**

21. En relación con la importancia del Patrimonio Común de las Partes, la Trigésima Primera Reunión (Extraordinaria) de la Asamblea de Partes, celebrada del 20 al 23 de marzo de 2007 en París, Francia, aprobó una enmienda al inciso (c)(ii) del Artículo XII del Acuerdo de la ITSO a fin de proteger las asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común relacionadas con posiciones orbitales en caso de situaciones adversas o imprevistas. Bajo los términos del Artículo XII (c)(ii) enmendado, las Administraciones Notificantes autorizarán el uso de los activos del Patrimonio Común de las Partes solamente a entidades que hayan firmado un acuerdo de servicios públicos con la ITSO. La enmienda, que entró en vigor el 16 de enero de 2017, permite a las Partes de la ITSO asegurar la constante disponibilidad del segmento espacial requerido para el cursado de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones.

22. El constante cumplimiento de las Obligaciones de Servicio Público por Intelsat fue la contraprestación principal por la transferencia de activos de la ITSO a la misma en el momento de la privatización, y ha constituido además la base para la utilización, por Intelsat, de las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común de las Partes. Además, en nombre de la ITSO, el Director General debe examinar todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes y comunicar a las Administraciones Notificantes las opiniones de las Partes.

23. Para alcanzar este objetivo, el Director General propuso ejecutar el siguiente programa de acción:

- (i) *Analizar con Intelsat la utilización prevista de los segmentos orbitales del Patrimonio Común de las Partes a la luz del plan de emplazamiento de satélites de la misma.*

***Estado***

24. En el tercer trimestre de 2018 Intelsat dejó de proporcionar al Director General la información completa sobre indicadores de seguimiento trimestrales que se había acordado en 2006 en la AP-30 y que consta en la correspondiente decisión de dicha reunión. Al carecer de la información necesaria sobre el plan de emplazamiento de satélites, el Director General no pudo analizar la utilización prevista de los segmentos orbitales del Patrimonio Común de las Partes.

- (ii) *Analizar con Intelsat el estado de la coordinación entre sistemas en tanto se relacione con el Patrimonio Común de las Partes.*

***Estado***

25. El Director General no recibió ningún informe de Intelsat acerca del estado de la coordinación entre sistemas en tanto se relaciona con el Patrimonio Común de las Partes, por lo cual no pudo analizar ese estado.

*(iii) Analizar con las Administraciones Notificantes el procedimiento existente que complementa la puesta en práctica del Artículo XII (e)(iv) del Acuerdo de la ITSO a la luz de la entrada en vigor de la enmienda al Artículo XII (c)(ii).*

***Estado***

26. La enmienda del Artículo XII (c)(ii) entró en vigor el 16 de enero de 2017, y para su puesta en práctica se elaboró un Modelo de ASP, que fue aprobado por la AP-38.

27. El Director General mantuvo reuniones con las Administraciones Notificantes de los EE.UU. y el Reino Unido para tener mayor claridad acerca del procedimiento y de la manera en que estas tomarían decisiones sobre la emisión de licencias en caso de que se requiriera un ASP con una entidad distinta de Intelsat.

28. Para abordar el riesgo potencial de ulteriores pérdidas de asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común relacionadas con posiciones orbitales, el Director General envió una serie de cartas a Intelsat, en las que se abarcaban varios temas, como la información insuficiente contenida en los informes trimestrales y anuales enviados por Intelsat después del 2º trimestre de 2018, el satélite de reemplazo tras la falla del Intelsat 29e y el estado de utilización del Patrimonio Común:

1) Información insuficiente en los informes trimestrales y anuales de Intelsat

Debido a lo insuficiente de la información enviada por Intelsat en los informes trimestrales y anuales desde el 3<sup>er</sup> trimestre de 2018, el Director General le pidió a aquella que enviara sus informes trimestrales y anuales en el mismo formato en el que lo había venido haciendo desde 2006. Asimismo, brindó seguridades a Intelsat en el sentido de que toda la información y los documentos proporcionados se mantendrán en estricta confidencialidad. En su respuesta, Intelsat indicó que, como había señalado en correspondencia anterior, la información proporcionada a la ITSO en los informes anuales es suficiente para que esta pueda cumplir su función supervisora en virtud del Artículo 3 del ASP. Hasta ahora, Intelsat no ha presentado la información solicitada.

2) Satélite de reemplazo tras la falla del Intelsat 29e

El satélite Intelsat 29e (a 310°E) fue declarado como pérdida total el 18 de abril de 2019 como resultado de anomalías en su desempeño. El Director General solicitó información acerca de la manera en que esa pérdida incidirá en el suministro de servicios internacionales públicos de



telecomunicaciones por Intelsat y en sus planes de emplazamiento. En su respuesta, la compañía indicó que está siguiendo los reglamentos y reglas de la UIT en relación con la suspensión de las asignaciones de frecuencias afectadas por la falla. Asimismo, confirmó que no tiene planes de renunciar a dichas asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común y que notificará de ello a la FCC.

### 3) Estado de utilización del Patrimonio Común

Sobre la base de la observación, por la ITSO, de las operaciones de las redes de satélite en la posición orbital a 340°E, el 19 de julio de 2019 el Director General solicitó confirmación de Intelsat en cuanto a si algunas asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común no se están usando. La razón de esa preocupación es el riesgo de supresión, especialmente en vista de la decisión de la Oficina del Reglamento de Radiocomunicaciones de suprimir algunas frecuencias del Patrimonio Común en la posición orbital a 328,5°E al final de la CMR-19. La Oficina de Radiocomunicaciones de la UIT envió una carta a la ITSO el 17 de octubre de 2019, informándole que había remitido una carta el 3 de octubre de 2019 a la Administración Notificante de los Estados Unidos en busca de evidencias sobre la existencia de algunas bandas de frecuencias. En respuesta, esa administración le solicitó a la Oficina, a finales de octubre, que cancelara las bandas de frecuencias de 13750 – 13995 MHz, 3400-3625 MHz y 6425 – 6650 MHz en las redes de satélite INTELSAT7 340E e INTELSAT8 340E del Patrimonio Común. Esas circunstancias impidieron al Director General tomar medida alguna en salvaguardia de las asignaciones de frecuencias en cuestión. El Director General considera que el proceso de vigilancia del uso del Patrimonio Común debe mejorarse y que en ese sentido se deben implantar con urgencia procedimientos pertinentes.

(iv) *Seguir trabajando con los Estados miembros para abordar todos los temas que surjan del Patrimonio Común de las Partes y recabar las opiniones de dichos Estados al respecto; ello había de entrañar:*

- *Trabajar con expertos de la UIT provenientes de los Estados miembros, analizando toda notificación ante la UIT que atañe a posiciones orbitales del Patrimonio Común de las Partes y coordinar una respuesta adecuada a las Administraciones Notificantes<sup>9</sup>.*
- *Solicitar el asesoramiento del Grupo de Trabajo sobre Frecuencias acerca de cualquiera de los temas antedichos.*

---

<sup>9</sup> El Artículo XII (e) (iv) del Acuerdo de la ITSO establece lo siguiente:

“(e) Toda Parte elegida para actuar como Administración Notificante conforme al inciso (c):

... notificará y consultará al Director General sobre las coordinaciones de sistemas de satélites que se lleven a cabo ante la UIT en nombre de la Sociedad [Intelsat] a fin de dejar asegurado que se mantengan el servicio y la conectividad mundial para los usuarios dependientes”.

***Estado***

29. Según el Reglamento de Radiocomunicaciones de la UIT, cuando un satélite no utiliza todas las asignaciones de frecuencias en una inscripción de red de satélite en una determinada posición orbital, esas asignaciones de frecuencias que no se utilizan se podrán suprimir. En octubre de 2018 el UIT-R suprimió las asignaciones de frecuencias en parte de las bandas C y Ku de las redes de satélite del Patrimonio Común ubicadas en la posición orbital a 304,5°E. Además, la puesta en práctica de la decisión de la 78ª reunión de la Junta del Reglamento de Radiocomunicaciones de la UIT acerca de la supresión de las asignaciones de frecuencias en las bandas de 10,95-11,2 GHz a 328,5°E se postergó hasta el último día de la CMR-19<sup>10</sup>. La CMR-19 aprobó el mantenimiento, en la base de datos del Registro Internacional de Frecuencias (MIFR) de la UIT, de esas asignaciones de frecuencias en las bandas de 10,95-11,2 GHz de las redes de satélite INTELSAT8 328,5E e INTELSAT9 328,5E.

30. El Director General ha examinado el mandato del Grupo de Trabajo sobre Frecuencias y considera que debería actualizarse. Las propuestas finales de cambio tras la IAC-22 aparecen en el documento IAC-22-3.

31. El Grupo de Trabajo sobre Frecuencias ha seguido siendo el principal mecanismo para buscar asesoramiento acerca de los temas relacionados con el Patrimonio Común de las Partes y dar el seguimiento correspondiente. Para alcanzar ese objetivo, el Director General considera que la ITSO seguirá necesitando el apoyo de los conocimientos especializados del FWP.

- (v) *Contribuir a las actividades emprendidas en preparación para la CMR-19 y la puesta en práctica de la Resolución 69 del UIT-R relativa al “Desarrollo e implantación de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en países en desarrollo”, así como también dar seguimiento a cualquier tema sobre satélites planteado en la CMR-19 que pueda ser pertinente para la misión de la ITSO.*

***Estado***

32. Para mantener la Resolución UIT-R 69 hasta el próximo ciclo de estudio del UIT-R, la ITSO y/o los Estados miembros que forman parte del FWP presentaron documentos a las reuniones regionales preparatorias de la CMR-19/AR-19, es decir, la reunión APM19-3, celebrada en El Cairo, Egipto, del 17 al 21 de septiembre de 2018; y la 4ª reunión del Grupo Preparatorio del APT para la CMR-19 (APG19-4), celebrada en Busan, República de Corea, del 7 al 12 de enero de 2019. Además, la ITSO, en cooperación con los Estados miembros que forman parte del FWP, también presentó documentos a las reuniones de los grupos de trabajo 4B y 4A del UIT-R celebradas en junio y julio de 2019, donde se consideró, e incluyó en el documento final de dichas

---

<sup>10</sup> Ver el documento IAC-23-10S

reuniones, la propuesta de la ITSO relacionada con la Resolución UIT-R 69 y titulada “*Elements toward report from BR Director to RA-19 on activities carried out by ITU-R in connection with Radiocommunication Assembly Resolution ITU-R 69 (Development and deployment of international public telecommunications via satellite in developing countries)*”. La ITSO también presentó un documento sobre dicha resolución a la reunión APM19-4, celebrada en East London, Sudáfrica, del 26 al 30 de agosto. La reunión convino en presentar a la AR-19 la propuesta común de la UAT sobre dicha solicitud.

33. En su informe sobre las actividades del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT, el Director señaló que “*La Resolución UIT-R 69 (AR-15) sigue sirviendo de orientación para estudios y actividades que se llevan a cabo tanto en el marco del UIT-R como del UIT-D en relación con el desarrollo y el despliegue de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en los países en desarrollo*”<sup>11</sup>. La AR-19 aprobó el mantenimiento de esa resolución hasta el siguiente ciclo de estudios del UIT-R. Una importante enmienda a dicha resolución es el agregado del *observando* (c) para registrar la cooperación entre el UIT-D, el UIT-R y la ITSO en iniciativas de establecimiento de capacidad. La enmienda facilitará el cumplimiento de la misión de la ITSO sobre el desarrollo y despliegue de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite en los países en desarrollo. La ITSO y el FWP seguirán participando activamente en el trabajo de la UIT en cuanto a estudios y actividades ulteriores.

34. Además del seguimiento de la puesta en práctica de la Resolución UIT-R 69 de la Asamblea de Radiocomunicaciones de la UIT, las principales responsabilidades del FWP también incluyen el seguimiento de los puntos del orden del día y temas de la CMR-19 que revisten pertinencia para la misión de la ITSO. Hay muchos puntos del orden del día y temas de la CMR-19 que inciden directamente en las cuestiones satelitales, incluidas consideraciones relacionadas con los siguientes elementos: el espectro existente; la identificación de bandas de frecuencias para el desarrollo futuro de otros servicios (como las telecomunicaciones móviles internacionales (IMT)); el espectro para las estaciones en plataformas a gran altitud (HAPS); flexibilidad de reglamentación acerca de servicios satelitales y asignaciones o aplicaciones adicionales de espectro satelital, etc. Tras la AP-38, el FWP se siguió abocando activamente a dar seguimiento a los trabajos preparatorios relativos a la CMR-19<sup>12</sup>.

### **Objetivo 3: Contribuir a promover una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones**

35. En el ejercicio de su función de supervisión, la ITSO se ha convertido en el punto focal para los Estados miembros en la evaluación, por dichos Estados, de sus requisitos de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. La disponibilidad de servicios de

<sup>11</sup> Sección 4.2 del Addendum 1, Informe del Director, Oficina de Radiocomunicaciones.

<https://www.itu.int/md/R16-WRC19-C-0004/es>.

<sup>12</sup> Ver el documento FWP-10-03.

banda ancha por satélite se está convirtiendo en un tema de gran importancia para muchos países en desarrollo y la ITSO debería seguir promoviendo políticas y servicios que ayuden a colmar la brecha digital (de banda ancha).

36. Para alcanzar este objetivo, el Director General propuso ejecutar el siguiente programa de acción:

- (i) *Participar en la gestación y puesta en práctica de alianzas con Intelsat y otros socios para el suministro de servicios de banda ancha por satélite.*

### ***Estado***

37. El satélite forma parte integral del universo de las soluciones de banda ancha. De hecho, la banda ancha satelital está en condiciones singulares de remediar las limitaciones impuestas por la banda ancha terrestre y aumentar la conectividad, especialmente, pero no exclusivamente, a las zonas rurales. En mayo de 2018 se lanzó un proyecto piloto ejecutado por la Comisión de Comunicaciones de Uganda (UCC) y la ITSO en colaboración con MTN e Intelsat para suministrar servicios de datos a alta velocidad y de voz a dos comunidades rurales en dicho país (Kibuku, en Ntoroko, y Bufundi, en Rubanda). El proyecto creó una red pública de acceso inalámbrico usando el sistema satelital de Intelsat. Con su conectividad remota, demostró la importancia de la tecnología de satélite para poder suministrar Internet a alta velocidad en zonas rurales o de difícil acceso, y podría llegar a ofrecer un modelo para proporcionar conectividad a los campos de refugiados, tanto en Uganda como en otros países<sup>13</sup>.

- (ii) *Contribuir, conforme proceda, a las actividades de seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (CMSI); ello había de entrañar:*

- *Brindar apoyo a la iniciativa del Secretario General de la UIT denominada “Agenda Conectar 2020 para el desarrollo mundial de las telecomunicaciones/tecnologías de la información y la comunicación (TIC)” y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas (especialmente los objetivos 4, 5, 9 y 17, en los que se hace referencia directa a las TIC, si bien éstas revisten pertinencia para prácticamente todos los objetivos<sup>14</sup>).*
- *Promover sinergias entre los Estados miembros y otras organizaciones internacionales para deliberar acerca de las políticas públicas y los mercados abiertos en materia de telecomunicaciones por satélite, a fin de ejecutar la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 de las Naciones Unidas.*

<sup>13</sup> Para más información, ver <https://itso.int/ucc-intelsat-itso-mtn/>

<sup>14</sup> En el siguiente sitio web aparece una lista completa de los ODS en comparación con los objetivos de la UIT y con la CMSI: <https://www.itu.int/net4/CRM/SDG/#/home/home-page>

### *Estado*

38. La ITSO ha venido contribuyendo a las actividades de seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (CMSI) participando activamente en iniciativas dirigidas a colmar la brecha digital, como la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas. En esas iniciativas, la ITSO se aboca a crear oportunidades para conectar a los que no están conectados y promover sinergias entre los Estados miembros y otras organizaciones internacionales a fin de contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El informe completo se detalla en el documento IAC-23-27, *Informe del Director General acerca de Alianzas, Programas e Iniciativas*.

(iii) *Apoyar las actividades emprendidas por la ONU, la UIT y otras entidades de TIC a fin de asegurar la constante disponibilidad de recursos para el suministro de servicios de banda ancha por satélite; ello entrañará:*

- *Seguir contribuyendo a la labor de la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible establecida por la UIT y la UNESCO.*
- *Participar en iniciativas como la iniciativa m-poderando, del UIT-D, y el proyecto Internet para Todos, del Foro Económico Mundial.*

### *Estado*

39. Para cumplir algunas de las finalidades de sus Metas y Objetivos aprobados, la ITSO colabora con otras organizaciones y participa en proyectos, programas e iniciativas, como la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas. El Director General de la ITSO también es miembro del grupo asesor establecido para brindar apoyo al equipo de proyecto que en el invierno boreal de 2018 elaboró el Plan Mundial de Banda Ancha para la Inclusión de los Refugiados, en nombre de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)<sup>15</sup>. La ITSO seguirá siendo un lugar en el que tanto los países desarrollados como los países en desarrollo puedan sentirse confiados para expresar sus puntos de vista y considerar las acciones que puedan contribuir a asegurar un acceso mayor por parte de todos los usuarios a los servicios públicos de telecomunicaciones a fin de seguir reduciendo la brecha digital (de banda ancha).

---

<sup>15</sup> Fuente: Global Broadband Plan for Refugee Inclusion – Winter 2019. Para el plan completo, ver <https://www.broadband4refugees.org/plan> (solamente en inglés)

(iv) *Promover con los responsables de las políticas y la reglamentación de telecomunicaciones el papel fundamental que desempeña el satélite en el suministro de “oportunidades digitales”, y hacer extensivos a los países en desarrollo los beneficios de las comunicaciones satelitales, al tiempo de aumentar el grado de conciencia acerca de las ventajas de unos mercados abiertos, en el marco de la promoción del incremento de la tecnología mundial de la información y las comunicaciones; ello entrañará:*

- *Poner de relieve la función del satélite en la convergencia de servicios cursados directamente al usuario, como los de consumo de banda ancha.*
- *Organizar seminarios y conferencias en coordinación con las autoridades de reglamentación de las telecomunicaciones y otras organizaciones internacionales a los niveles mundial y regional, acerca de los beneficios de las comunicaciones por satélite para los países en desarrollo, y aumentar el grado de conciencia acerca de las ventajas de unos mercados abiertos de servicios por satélite.*
- *Organizar cursos y seminarios para sensibilizar acerca de las prácticas de reglamentación que aumentan la competitividad y la disponibilidad de comunicaciones satelitales accesibles y asequibles.*

#### ***Estado***

40. Se organizó una serie de seminarios y eventos en coordinación con autoridades de reglamentación de las telecomunicaciones y otras organizaciones internacionales, con objeto de poner de relieve los beneficios de las comunicaciones por satélite para los países en desarrollo. Esas actividades se detallan en el documento IAC-23-26, *Informe del Director General sobre la Iniciativa de Establecimiento de Capacidad*.

(v) *Reforzar las relaciones con otras organizaciones internacionales, instituciones académicas y entidades del ámbito de las TIC a fin de ampliar las oportunidades de la ITSO para promover el suministro de servicios públicos de telecomunicaciones por satélite; ello había de entrañar:*

- *Estudiar con otras organizaciones internacionales como la UIT y el Banco Mundial, con instituciones académicas y con otras entidades del ámbito de las TIC, como la CITEL, la UAT y APT, actividades multilaterales para promover el uso de la tecnología satelital con objeto de colmar la brecha digital (de banda ancha) y también para aumentar la presencia en línea del Programa de Establecimiento de Capacidad.*

#### ***Estado***

41. Durante el período cubierto por este informe, la ITSO trabajó en estrecha colaboración con la UIT y otras partes interesadas clave para elaborar proyectos de TIC.

#### **IV. CONCLUSIÓN**

42. El Director General solicita los comentarios y puntos de vista de la Comisión Consultiva sobre las actividades emprendidas por la Organización para la puesta en práctica de las acciones estratégicas contenidas en el Plan Estratégico de la ITSO (2018-2019). Cabe destacar que esas actividades se han llevado a cabo dentro de los límites del presupuesto y la plantilla de la Organización.