

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

Documento del
Director General

IAC-21-11S W/02/18
Original: inglés
14 de diciembre de 2017

PLAN ESTRATÉGICO PARA LA ITSO PARA EL PERÍODO 2018-2020

I. RESUMEN

1. El Artículo IX (b) del Acuerdo de la ITSO dispone que la “Asamblea de Partes considerará la política general y los objetivos a largo plazo de la ITSO”. La Trigésima Quinta Reunión de la Asamblea de Partes (AP-35), celebrada en julio de 2012, solicitó que el Director General prepare un nuevo Plan Estratégico de conformidad con la decisión de dicho órgano de continuar el Acuerdo de la ITSO hasta julio de 2021.
2. En su última reunión, la Trigésima Séptima (AP-37), la Asamblea de Partes decidió aprobar la extensión del Plan Estratégico para el período 2014-2017 hasta 2018 inclusive¹, y también decidió extender las actuales Metas y Objetivos hasta 2020². Esas Metas y Objetivos se han utilizado para la elaboración del nuevo Plan Estratégico para el período 2018-2020.
3. El Director General se propone someter el Plan Estratégico para la ITSO para el período 2018-2020 a la consideración y aprobación de la Asamblea. El Plan Estratégico para la ITSO para el período 2018-2020 se pondrá en práctica dentro de los límites del presupuesto y los recursos de la Organización.

II. ANTECEDENTES

4. En consonancia con el Artículo IX(b) del Acuerdo de la ITSO, que estipula que la “Asamblea de Partes considerará la política general y los objetivos a largo plazo de la ITSO”, la Asamblea, en su Trigésima Séptima Reunión, celebrada en octubre de 2016, consideró y aprobó la extensión de las actuales Metas y Objetivos hasta 2020. Con posterioridad a esa decisión, la Asamblea de Partes también solicitó al Director General que preparara un nuevo Plan Estratégico para el período 2018-2020, de conformidad con la decisión de la misma de continuar el Acuerdo de la ITSO hasta julio de 2021, con vistas a la consideración de dicho plan en la siguiente reunión ordinaria de la Asamblea de Partes.

¹ Ver el documento AP-37-22

² Ver el documento AP-37-21

III. MANDATO DE LA ITSO

Mandato de la ITSO

5. De conformidad con el Acuerdo de la ITSO, la función principal de la ITSO es la de supervisar y fiscalizar el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite por parte de Intelsat, según lo especificado en el Acuerdo de Servicios Públicos (ASP) celebrado entre la ITSO e Intelsat. Esa función de supervisión permite a la Asamblea de Partes asegurarse de que Intelsat suministre, sobre una base comercial, servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite, mantenga una conectividad mundial y una cobertura global, atienda a sus clientes dependientes de la conectividad vital y brinde acceso no discriminatorio al sistema de la Sociedad (Intelsat). Dichas obligaciones se enmarcaron colectivamente bajo la denominación de Obligaciones de Servicio Público. El acuerdo de Intelsat de asumir las Obligaciones de Servicio Público fue un requisito previo para que la Asamblea de Partes diera su acuerdo a la reestructuración y la transferencia de activos. Además, en nombre de la ITSO, el Director General debe examinar todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes y comunicar a la o las Administraciones Notificantes las opiniones de las Partes. A su vez, la Asamblea de Partes debe examinar las cuestiones atinentes al Patrimonio Común de las Partes.

Decisión de la AP-35

6. La Trigésima Quinta Reunión de la Asamblea decidió que el cumplimiento de las Obligaciones de Servicio Público por parte de Intelsat seguía siendo, por lo menos, tan importante en 2012 como lo había sido en 2001; que el Acuerdo de la ITSO desempeña una función crucial en cuanto a velar por que los principios, obligaciones y objetivos definidos durante la reestructuración se sigan respetando; y que es esencial seguir contando con un mecanismo para hacer valer las Obligaciones de Servicio Público y proteger el Patrimonio Común de las Partes. La Asamblea también decidió continuar el Acuerdo de la ITSO hasta el 18 de julio de 2021, y que en su reunión ordinaria de 2020 la misma considerará si extinguir dicho Acuerdo después del 18 de julio de 2021.

Obligación de Conectividad Vital y Programa Especial de Renovación de Capacidad

7. El programa correspondiente a la Obligación de Conectividad Vital (OCV) es un mecanismo que brinda protección adicional a los contratos de servicios comerciales celebrados entre Intelsat y sus clientes de OCV, imponiendo a Intelsat, por medio de términos contractuales, tres obligaciones sustantivas en cuanto a protección tarifaria, opción de renovación y continuidad de servicios. El Artículo X (f) del Acuerdo de la ITSO exige que ésta controle específicamente el cumplimiento del programa de OCV por parte de Intelsat y que brinde asistencia a los clientes OCV.

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

IAC-21-11S W/02/18

Página 3

8. Desde la privatización la ITSO ha tenido una participación activa en la puesta en práctica del programa de OCV, el cual sin embargo representaba un mecanismo de transición que se extinguió en julio de 2013. Sin embargo, algunos contratos vigentes seguirán en vigor hasta el 31 de diciembre de 2020, por lo cual el Director General deberá seguir vigilando el cumplimiento de Intelsat en cuanto a sus obligaciones de conectividad vital hasta que dichos contratos venzan.

9. Con objeto de facilitar aún más la transición para los clientes con contratos de OCV próximos a vencer, Intelsat, junto con la ITSO, elaboró un Programa Especial de Renovación de Capacidad para ofrecerlo únicamente a los clientes OCV con dichos contratos. Mediante una carta conjunta, el Director General e Intelsat informaron a todos los clientes del Programa de Conectividad Vital (OCV) acerca de la disponibilidad del Programa Especial de Renovación de Capacidad. Sin embargo, la puesta en práctica de este nuevo programa ya no requiere más de la participación de la ITSO.

Patrimonio Común de las Partes

10. El Patrimonio Común de las Partes constituye un recurso esencial y valioso que permite a Intelsat suministrar servicios internacionales públicos de telecomunicaciones a fin de asegurar el cumplimiento de los Principios Fundamentales. Por ende, dicho recurso es crucial pues en definitiva posibilita la disponibilidad a largo plazo de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. En ese contexto, la ITSO sigue desempeñando una función fundamental en cuanto a proteger los intereses de los Estados miembros respecto del Patrimonio Común de las Partes. Los Estados Unidos y el Reino Unido fueron designados, cada uno, como una “Administración Notificante” y jurisdicción emisora de licencias para las posiciones orbitales del Patrimonio Común de las Partes. El derecho de Intelsat a utilizar las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes depende del cumplimiento de los Principios Fundamentales³.

11. En relación con la importancia del Patrimonio Común de las Partes, la Trigésima Primera Reunión (Extraordinaria) de la Asamblea de Partes, celebrada del 20 al 23 de marzo de 2007 en París, Francia, aprobó una enmienda al inciso (c)(ii) del Artículo XII del Acuerdo de la ITSO a fin de proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes en caso de situaciones adversas o imprevistas. Dicha enmienda entró en vigor el 16 de enero de 2017.

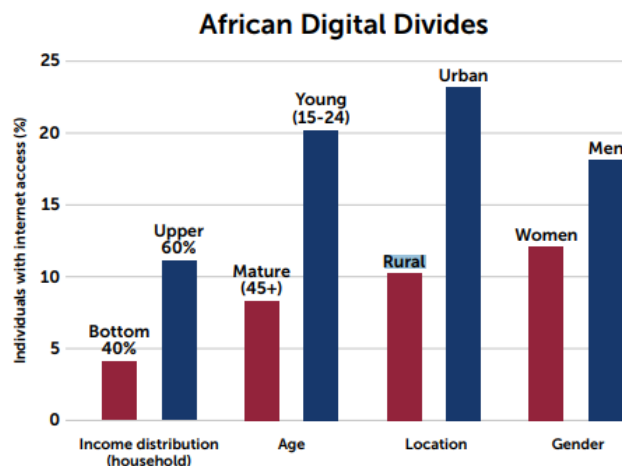
³ Como la Comisión Federal de Comunicaciones de los Estados Unidos (FCC) enunció claramente en la Orden de Modificación que emitió con respecto a la Petición de la Organización Internacional de Telecomunicaciones por Satélite bajo la Sección 316 de la Ley de Comunicaciones de los Estados Unidos, con sus enmiendas, Registro de actos procesales IB No. 06-137 (21 de febrero de 2008), que modifica las licencias de Intelsat con respecto a la utilización de las posiciones orbitales, “ninguna entidad podrá considerarse sucesora derechohabiente de Intelsat bajo el Acuerdo de la ITSO a los efectos de la emisión de licencias a menos que dicha entidad se haya comprometido a cumplir las obligaciones emanadas del Acuerdo de Servicios Públicos”.

IV. IMPORTANCIA DE LA TECNOLOGÍA DE SATÉLITE EN EL SUMINISTRO DE BANDA ANCHA

12. En 2015, los Objetivos de Desarrollo del Milenio fueron reemplazados por los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, que contienen 169 metas con cobertura de una amplia gama de temas atinentes al desarrollo sostenible, tales como poner fin a la pobreza y el hambre, mejorar la salud y la educación, hacer que las ciudades sean más sostenibles, combatir el cambio climático y proteger los océanos y los bosques. La importancia de la banda ancha se cita o por lo menos se alude a ella implícitamente en muchas de las metas, especialmente en relación con servicios tales como las iniciativas de ciberaprendizaje, ciber salud y cibergobernanza.

13. Según el informe sobre el Estado de la Banda Ancha en 2017, se proyecta que para finales de 2017 estarán conectados en línea unos 3.580 millones de personas, cifra equivalente a alrededor del 48% de la población mundial.⁴ Sin embargo, eso también significa que gran parte de la población mundial sigue sin poder aprovechar los beneficios económicos y sociales que ofrece Internet. Además, en el informe 2017 del Grupo de Trabajo sobre Tecnologías Espaciales y en la Atmósfera Exterior, de la Comisión de la Banda Ancha, se señala que la mayoría de los países atendidos de manera deficiente por las tecnologías de banda ancha convencionales comparten ciertas características. Tienden a tener geografías difíciles, poblaciones dispersas y grandes poblaciones rurales (que conforman 70% de las personas carentes de acceso a la banda ancha)⁵. Para ilustrar eso, el informe también incluye el siguiente gráfico sobre las brechas digitales del continente africano, donde se muestra que una de las mayores brechas es la que separa a las poblaciones urbanas de las poblaciones rurales.

Gráfico 1: Comparación de la brecha de acceso a Internet entre los grupos vulnerables en África⁶



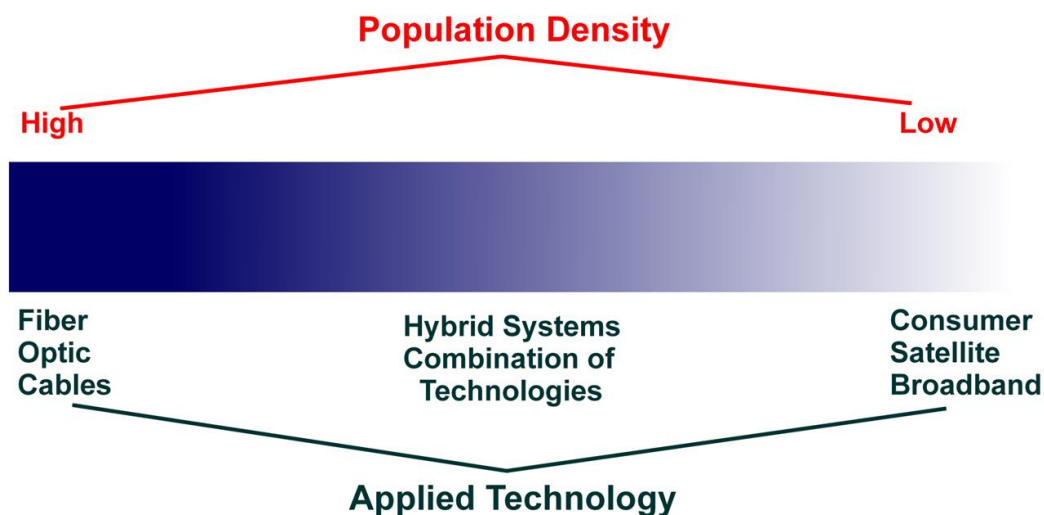
⁴ Informe “El Estado de la Banda Ancha en 2017”, página 10, https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/pol/S-POL-BROADBAND.18-2017-PDF-E.pdf

⁵ Informe del Grupo de Trabajo sobre Tecnologías Espaciales y en la Atmósfera Exterior, página 13, <http://www.broadbandcommission.org/Documents/publications/WG-Technologies-in-Space-Report2017.pdf>

⁶ Ibid

14. Hay tres tecnologías principales para la infraestructura de banda ancha: cables de fibra óptica, satélites de telecomunicaciones y sistemas de microondas terrestres. Cada tecnología tiene sus propias fortalezas y limitaciones, y la selección de alguna en particular dependerá de muchos factores. Al buscar la mejor combinación de tecnologías en aras de la solución técnica y financiera más eficaz es esencial tener en cuenta la densidad de población de la región en la que se esté considerando establecer infraestructura de banda ancha. Por ejemplo, el cable de fibra óptica tiende a ser el medio favorito en zonas densamente pobladas, debido a su capacidad de transmisión y eficacia de costos. Sin embargo, en las zonas rurales o las de baja densidad de población, donde todavía hay muchas personas sin acceso a Internet, ese argumento no procede, lo cual convierte a la banda ancha por satélite en la solución preferida.

Gráfico 2: Densidad de población y tecnología aplicada



15. La banda ancha por satélite está en condiciones singulares para aumentar la conectividad, especialmente, pero no exclusivamente, para las zonas rurales. En comparación con las tecnologías terrestres, la tecnología satelital posee dos atributos clave, a saber: su universalidad y su fiabilidad. Las entidades operadoras de satélites han establecido una infraestructura que ya cubre todo el mundo. La de satélite es la única tecnología de banda ancha que brinda plena cobertura, tanto en las zonas metropolitanas como en las zonas rurales o en la mayoría de las muy alejadas, incluidas las regiones montañosas, las islas, los mares y el cielo. Las conexiones de banda ancha por satélite se pueden establecer de inmediato sin grandes inversiones en infraestructura terrestre. Con apenas un módem, una antena y electricidad, se puede lograr acceso satelital en banda ancha en cualquier lugar de la zona de cobertura del satélite, y la calidad del

servicio es independiente de los factores geográficos⁷. El amplio alcance de los sistemas de satélite también asegura la interoperabilidad entre distintos grupos de usuarios y a través de fronteras.

16. Según el informe Estado de la Banda Ancha en 2016, las tecnologías de satélite también se pueden usar ampliamente para potenciar y mejorar los resultados de desarrollo, distinguidos principalmente por su cobertura universal e instantánea, su gran fiabilidad y los bajos costos marginales de conectividad.

17. El suministro de servicios de banda ancha por satélite ahora ya forma parte de los regímenes de reglamentación de muchos países, tanto desarrollados como en desarrollo, y debería de convertirse en parte fundamental de los servicios actuales y futuros ofrecidos por Intelsat cuando hay/haya segmento espacial disponible de manera comercial.

V. HECHOS RECIENTES EN EL ENTORNO DE LAS TELECOMUNICACIONES EN RELACIÓN CON LA TECNOLOGÍA DE SATELITE

Avances tecnológicos

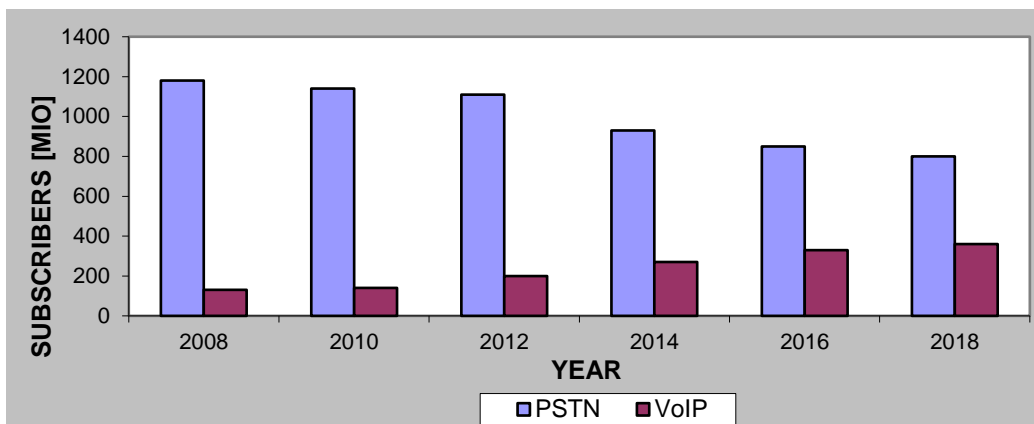
18. En los últimos años, el sector satelital introdujo una serie de tecnologías nuevas, mereciendo destacarse al respecto los satélites de gran caudal y los sistemas de constelaciones de satélites no geoestacionarios.

19. Actualmente, todas las grandes entidades operadoras de sistemas satelitales ya tienen incorporados satélites de gran caudal a su inventario y siguen expandiéndose con el lanzamiento de nuevos satélites. Un satélite de gran caudal puede ofrecer una capacidad de transmisión hasta 100 veces más grande que la de uno geoestacionario convencional, dentro del mismo espectro de frecuencias asignado, usando pequeños haces pincel y tecnología de segmento terrestre concomitante. Si bien un satélite de gran caudal cuesta aproximadamente 50% más que uno convencional, se prevé que su enorme aumento de capacidad de transmisión redundará en una disminución igualmente pronunciada de los precios y la rentabilidad por unidad de capacidad, pudiendo con ello provocar profundos trastornos en la manera en que el sector de satélites lleva adelante su negocio.

20. Con velocidades de transmisión similares a las de los cables de fibra óptica, la tecnología de satélites de gran caudal está en una situación singularmente idónea para cursar todo tipo de aplicaciones de banda ancha y de Internet a alta velocidad. Sin embargo, como se puede ver en la ilustración que aparece a continuación, los servicios públicos con conmutación convencionales todavía distan mucho de haber sido reemplazados totalmente por los servicios de voz por Internet (VoIP) y las redes de conmutación por paquetes conexas. Por lo tanto, es esencial vigilar la

⁷ Analysys Mason e Intelsat. "Taking Mobile to Rural Africa." Microwave Journal, disponible en <http://www.microwavejournal.com/ext/resources/BGDownload/f/4/6069-Hybrid-Backhaul.pdf?1326826607>

manera en que la introducción rápida de satélites de gran caudal sustentará los servicios y redes convencionales existentes.



21. Además del lanzamiento de la serie Epic^{NG}, Intelsat también ha desarrollado el servicio IntelsatOne Mobile Reach Solar 3G, solución de extremo a extremo capaz de expandir eficientemente la cobertura de redes a regiones de bajo ingreso promedio por usuario que carecen de infraestructura eléctrica y a las cuales antes resultaba antieconómico atender. El servicio está posibilitado por los satélites Epic^{NG} de gran caudal de Intelsat, y utiliza equipos VSAT de gran eficiencia, al tiempo de facilitar despliegues con uso de energía solar a fin de eliminar las cuestiones de costo y seguridad de los equipos a diesel⁸.

22. Afuera de los mercados de satélites geoestacionarios han surgido varios conceptos nuevos de constelaciones no geoestacionarias, incluidos O3b, sistema que ha entrado en operación a escala mundial, de propiedad de SES, y OneWeb, una constelación que tiene previsto entrar en operación en 2019. Queda todavía por ver qué impacto tendrán dichos sistemas en los satélites existentes que ofrecen conectividad internacional en apoyo de los servicios públicos.

Las Conferencias Mundiales de Radiocomunicaciones y preocupaciones acerca del espectro asignado a los servicios de satélite, y otras cuestiones de reglamentación

23. La Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones, que se reúne cada tres o cuatro años, es una reunión internacional originadora de tratados que reúne a por lo menos 150 países con el mandato de analizar y revisar el Reglamento de Radiocomunicaciones que rige la utilización del espectro de frecuencias radioeléctricas y de los recursos de órbita satelital.

⁸ Intelsat. "Mobile Reach Solar 3G." 2017 http://www.intelsat.com/wp-content/uploads/2017/06/7782-Mobile-Reach_Solar-3G.pdf

24. El orden del día de la CMR-15 cubría un número importante de ámbitos de interés para la ITSO y el sector de satélites, y las decisiones tomadas tuvieron en cuenta los considerables insumos efectuados por el sector, que, en conjunto, fueron específicos y bien coordinados. Se añadió mucha claridad adicional al Reglamento de Radiocomunicaciones en relación con determinados temas satelitales, y las cuestiones contenciosas relativas a la banda C se resolvieron de manera amistosa.

25. Asimismo, se estableció el orden del día de la CMR-19 y se adoptó un orden del día preliminar para la CMR-23. Ambos órdenes del día contienen varios temas que son de incumbencia específica para el sector satelital, incluidos los atinentes a la identificación de espectro adicional para las telecomunicaciones móviles internacionales (IMT) y el servicio de plataformas a gran altura (HAPS). En ese contexto, se están registrando distintas actividades en algunas regiones de la UIT, centradas en identificar espectro para servicios de quinta generación (5G) que pueden incidir en el suministro de servicios de satélite, por lo cual será deseable seguir teniendo una participación y un seguimiento activos.

La Resolución UIT-R 69

26. La Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones de la UIT (CMR-12) celebrada en Ginebra, Suiza, del 23 de enero al 17 de febrero de 2012 adoptó la Resolución 11, titulada “Utilización de las posiciones orbitales de satélite y el espectro de frecuencias asociado para prestar servicios públicos de telecomunicaciones internacionales en países en desarrollo”, que aborda fundamentalmente dos cuestiones básicas, a saber: (i) la colaboración entre el UIT-R y el UIT-D en el suministro de información y el establecimiento de capacidad en el ámbito de las tecnologías y aplicaciones satelitales; y, (ii) estudios por el UIT-R para determinar la posible necesidad de aplicar medidas reglamentarias adicionales en aras de una mayor disponibilidad de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por medio de tecnología satelital. Los resultados de la puesta en práctica de la Resolución 11 se presentaron en la CMR-15 como parte del informe del Director de la Oficina de Radiocomunicaciones.

27. La Asamblea de Radiocomunicaciones (AR-15) celebrada en Ginebra en octubre de 2015 adoptó una resolución, la número 69 del UIT-R, titulada “Desarrollo e implantación de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en países en desarrollo”, que aborda exactamente los mismos temas que la Resolución 11 de la CMR-12. Para evitar la duplicación de trabajos, la CMR-15 aceptó la recomendación de la Asamblea de Radiocomunicaciones y suprimió la Resolución 11 de la CMR-12, pero al mismo tiempo dispuso que el Secretario General de la UIT presentara esa decisión a la atención de la ITSO.

28. Los trabajos definidos originalmente en la Resolución 11 de la CMR-12 pasarán ahora a ejecutarse en el marco del programa de trabajo regular de las comisiones de estudio del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT durante el nuevo ciclo (2016-2019), tras lo cual el Director de la Oficina de Radiocomunicaciones informará al respecto en la CMR-19, según lo requerido en la nueva resolución, la 69 del UIT-R, adoptada por la Asamblea de Radiocomunicaciones de 2015. Como de costumbre, los miembros de la UIT habrán de presentar contribuciones a las reuniones

de las comisiones de estudio durante el próximo ciclo. La ITSO y el Grupo de Trabajo sobre Frecuencias seguirán participando activamente en el trabajo del UIT-R sobre este estudio.

El acuerdo de combinación entre Intelsat y OneWeb

29. En febrero de 2017 Intelsat anunció que había celebrado un acuerdo de combinación definitivo con OneWeb, en virtud del que ambas entidades se fusionarían en una transacción de acción por acción. Si bien en última instancia esa fusión no se hizo realidad, debido a la falta de todas las aprobaciones necesarias, lo mismo demostró las potenciales posibilidades y oportunidades de mercado para una empresa que ofrezca servicios satelitales operados tanto desde la órbita geoestacionaria como desde una órbita terrestre baja.

30. La ITSO sigue vigilando la capacidad de Intelsat para cumplir sus obligaciones de servicio público. La función de supervisión que le cabe a la Organización sigue siendo importante.

VI. EL ENTORNO DE LA ITSO

31. En vista del contexto descrito más arriba, y con el objetivo de prolongar la vigencia del actual Plan Estratégico de la ITSO, así como de revisarlo y perfeccionarlo, es necesario evaluar no solamente las fortalezas de la Organización, sino también los desafíos internos y externos que la misma enfrentará en el futuro. Esa evaluación debería dar a la Asamblea de Partes elementos suficientes para establecer un enfoque y una orientación claros sobre la mejor manera en que la Organización pueda funcionar y maximizar la utilización de sus recursos disponibles en el futuro.

Fortalezas de la ITSO

32. El Preámbulo del Acuerdo de la ITSO incorpora el principio consagrado en la Resolución 1721 (XVI) de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que estableció que las comunicaciones por medio de satélites deberían estar cuanto antes al alcance de todas las naciones del mundo con carácter universal y sin discriminación alguna. El Preámbulo también incorpora el principio consagrado en el Tratado del Espacio Ultraterrestre, que estipula que dicho espacio se deberá utilizar en provecho y en interés de todos los países. La inclusión de esos principios en el Preámbulo denota claramente la intención de los Estados miembros en cuanto al establecimiento y la constante operación de un sistema mundial de comunicaciones por satélite.

33. Además, en virtud del Artículo XIX del Acuerdo de la ITSO, el Director General debe enviar un informe anual sobre las actividades de la Organización al Secretario General de las Naciones Unidas. Ello crea una dimensión adicional de rendición de cuentas y vuelve necesario vincular la labor de la ITSO con la labor de las Naciones Unidas en ámbitos como el de facilitar

el cumplimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 de la ONU por medio de la utilización de las TIC.

La reestructuración

34. La Organización pasó por un importante proceso de reestructuración en 2001 a fin de asegurar la viabilidad a largo plazo de su sistema de comunicaciones en un mercado caracterizado por una creciente competencia, una rápida innovación y un aumento de los costos de capital.

35. En su función de supervisión, la ITSO se asegura de que Intelsat cumpla los Principios Fundamentales para el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite asequibles y de gran fiabilidad y calidad.

Solución de controversias

36. Según el Artículo XVI (a), todas las controversias jurídicas que surjan en relación con los derechos y obligaciones que se estipulan en el Acuerdo de la ITSO, entre las Partes, o entre la ITSO y una o más Partes, si no se resolvieran de otro modo dentro de un plazo razonable, serán sometidas a arbitraje de conformidad con las disposiciones del Anexo A al Acuerdo. Para ello, la Asamblea selecciona a los miembros del Grupo de jurisperitos.

37. En consecuencia, una de las fortalezas más importantes de la ITSO es que puede facilitar la solución de conflictos entre los Estados miembros en virtud del Acuerdo de la ITSO, cosa que la Organización hizo con todo éxito en 2013 en relación con una queja planteada por la Parte de Irán ante la ITSO con respecto a medidas tomadas por la Parte de los Estados Unidos que llevaron a Intelsat a dejar de suministrar servicios a la radiodifusora Islamic Republic of Iran Broadcasting (IRIB).

38. De hecho, desde su establecimiento en 1973, la Organización ha demostrado ser un eficiente factor catalizador para la cooperación mundial en el ámbito de las comunicaciones por satélite. Ha promovido los flujos de información transfronterizos que resultan vitales para las empresas, el comercio y la paz, y ha sido un elemento fundamental para vincular los países en desarrollo a la economía mundial y aumentar la competitividad de sus economías. Además, la Organización también ofrece sinergias para satisfacer las necesidades de la sociedad de la información y las comunicaciones.

Alianzas

39. Para alcanzar algunos de los objetivos de las Metas y Objetivos aprobados de la ITSO, esta colabora con otras organizaciones y participa en proyectos, programas e iniciativas, como la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas, y, más

recientemente, también el proyecto Internet para Todos, del Foro Económico Mundial, y la Iniciativa m-Poderando el Desarrollo, del UIT-D.

40. Otra fortaleza de la ITSO es que la misma puede desempeñar una función esencial, ya sea por propia iniciativa o por solicitud del sector satelital, como de hecho ya ha sucedido muchas veces, para sensibilizar acerca de cuestiones atinentes a importantes temas que afectan a dicho sector y al suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, y para contribuir a la solución de dichas cuestiones. Por ejemplo, por solicitud del sector satelital, la ITSO, en alianza con GVF y otros participantes del sector, hicieron frente con todo éxito a los desafíos relativos al espectro de banda C.

Prórroga

41. La Trigésima Quinta Reunión de la Asamblea de Partes, celebrada en julio de 2012, decidió que el cumplimiento de las Obligaciones de Servicio Público por parte de Intelsat seguía siendo, por lo menos, tan importante como lo había sido en 2001; que el Acuerdo de la ITSO desempeña una función crucial en cuanto a velar por que los principios, obligaciones y objetivos definidos durante la reestructuración se sigan respetando; y que es esencial seguir contando con un mecanismo para hacer valer las Obligaciones de Servicio Público y proteger el Patrimonio Común de las Partes. La Asamblea también decidió continuar el Acuerdo de la ITSO hasta el 18 de julio de 2021, y que en su reunión ordinaria de 2020 la misma considerará si extinguir dicho Acuerdo después del 18 de julio de 2021.

Enmienda del Artículo XII (c)(ii)

42. La Trigésima Primera Reunión (Extraordinaria) de la Asamblea de Partes, celebrada del 20 al 23 de marzo de 2007 en París, Francia, aprobó una enmienda al inciso (c)(ii) del Artículo XII del Acuerdo de la ITSO a fin de proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes en caso de situaciones adversas o imprevistas. La enmienda entró en vigor 16 de enero de 2017, de conformidad con el Artículo XV (e) del Acuerdo.

43. La protección del Patrimonio Común de las Partes brindada por el Artículo XII (c)(ii) enmendado es cada vez más importante, dado que en los últimos años se perdieron algunas posiciones orbitales que pertenecían a dicho patrimonio, a saber, la de 178°E y, más recientemente, la de 177°E, cuya solicitud de supresión fue presentada por la Administración Notificante apenas cuatro días antes de que la enmienda entrara en vigor. En algunos otros casos, como el de la posición orbital a 157°E, Intelsat procuró llegar a arreglos de cooperación con otras entidades operadoras para mantener esos activos del Patrimonio Común de las Partes, pero dichos arreglos son de duración limitada y tal vez no siempre resulten posibles. Ahora que el Artículo XII (c)(ii) enmendado está en vigor, la ITSO está en una posición mucho más sólida para prevenir cualquier pérdida adicional de posiciones orbitales pertenecientes al Patrimonio

Común de las Partes. Sin embargo, para ello las Partes deben establecer un proceso efectivo que asegure la puesta en práctica adecuada de la enmienda.

Desafíos para la ITSO

44. La Organización sigue enfrentando desafíos externos e internos.

Desafíos internos

45. Las herramientas de que se dotó a la ITSO en el momento de la reestructuración, a saber, el Acuerdo de la ITSO y el Acuerdo de Servicios Públicos suscrito entre Intelsat y la ITSO, se centraban principalmente en la relación entre ambas entidades y no abordaban de manera específica circunstancias en las que entidades distintas de Intelsat pudieran ser autorizadas a utilizar alguna porción del Patrimonio Común de las Partes. En particular, vistas las medidas adoptadas por la Trigésima Primera Reunión (Extraordinaria) de la Asamblea de Partes en el sentido de aprobar una enmienda al inciso (c)(ii) del Artículo XII del Acuerdo de la ITSO, entrada en vigor el 16 de enero de 2017, para que la ITSO pueda tratar adecuadamente con entidades distintas de Intelsat será necesario elaborar mecanismos apropiados al respecto. Ello comprende la toma de medidas suficientes para asegurarse de que dichas entidades se ciñan fielmente a los Principios Fundamentales en aquellas de sus operaciones que utilicen posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común de las Partes. Además, este hecho pone de relieve la necesidad de una coordinación más estrecha entre la ITSO e Intelsat con respecto a la utilización constante, por esta última, de los activos del Patrimonio Común de las Partes, a fin de asegurarse de que la ITSO tenga pleno conocimiento de cualquier circunstancia que coloque a Intelsat, ya sea por propio designio o por fuerza de los hechos, en condiciones que le impidan seguir cumpliendo efectivamente sus obligaciones con respecto a cualquiera de los activos de dicho patrimonio. En particular, esto realzará la importancia del acceso puntual, por parte de la ITSO, a información operativa crítica relacionada con la utilización de los activos del Patrimonio Común de las Partes por Intelsat. En ese sentido, el Director General también seguirá trabajando en estrecha colaboración con las Administraciones Notificantes y todos los Estados miembros para cumplir sus obligaciones en virtud del Artículo X del Acuerdo de la ITSO en cuanto a salvaguardar el Patrimonio Común de las Partes.

46. Otro desafío interno es el presupuesto de la ITSO, que el Director General de la Organización debe negociar con Intelsat. La 25ª Asamblea de Partes (AP-25), celebrada en noviembre de 2000, decidió que en caso de que la ITSO siga existiendo después de 12 años, Intelsat S.A. la financiará anualmente con un volumen de fondos que negociarán de buena fe el Director General de la ITSO y el Ejecutivo Principal de Intelsat S.A., sobre la base de los principios y gastos financieros de la ITSO durante los 12 primeros años. El financiamiento anual de la ITSO por parte de Intelsat S.A. después del duodécimo año no superará los US\$1,8 millones (en dólares estadounidenses al valor del año 2013). El Artículo 14 del Acuerdo de Servicios Públicos (ASP) entre la ITSO e Intelsat S.A. incorporó esta decisión de la Asamblea de Partes acerca del contrato de acuerdo de financiamiento.

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

IAC-21-11S W/02/18

Página 13

47. El Artículo 14.01 del ASP también estipula que si el Fondo de Reserva de la ITSO se encuentra por debajo del nivel inicial de US\$500.000, Intelsat añadirá la suma necesaria para llevar al fondo al nivel original de US\$500.000, más la suma necesaria para ajustarlo por inflación al valor del año 2013. Al 30 de diciembre de 2013, el valor del Fondo de Reserva ascendía a US\$215.311. El nivel original de US\$500.000 ajustado por inflación a su valor de 2013 es de US\$640.000.

48. El 15 de mayo de 2013 se firmó un primer acuerdo de financiamiento para los ejercicios fiscales 2014, 2015 y 2016. Además, el 30 de noviembre de 2015 la ITSO e Intelsat ultimaron y firmaron un acuerdo de financiamiento para los ejercicios fiscales 2017, 2018 y 2019. A continuación se destacan los principales puntos del acuerdo:

- Intelsat proporcionará financiamiento a la ITSO para los ejercicios fiscales 2017, 2018 y 2019, por US\$1.790.000, US\$1.810.000 y US\$1.820.000, respectivamente
- Intelsat está libre de toda obligación inmediata de reponer el Fondo de Reserva de la ITSO a partir del 1 de julio de 2013, pero deberá efectuar una reposición integral por US\$424.689 (lo cual llevará el nivel del Fondo de Reserva a US\$640.000, frente a su nivel actual de US\$215.311) si en algún momento posterior la ITSO se encuentra en una controversia con Intelsat que entrañe el inicio de un procedimiento de arbitraje en virtud del Artículo 6 del ASP

El convenio ofrece un financiamiento confirmado por un período de tres años (si bien el Artículo 14 del Acuerdo de Servicios Públicos contempla negociaciones anuales), lo cual brinda a la ITSO mayor certidumbre en ese sentido y le permite prescindir de la necesidad de reanudar las negociaciones todos los años.

49. La Trigésima Quinta Reunión de la Asamblea de Partes decidió continuar el Acuerdo de la ITSO hasta el 18 de julio de 2021 y considerar en su reunión ordinaria de 2020 si extinguir dicho Acuerdo pasada esa fecha. En consecuencia, la Asamblea de Partes de 2020 deberá evaluar las consecuencias que tendría el que el Acuerdo continúe o se extinga, incluido el futuro del Patrimonio Común de las Partes. Es responsabilidad del Director General suministrar a la Asamblea de Partes la información necesaria que le permita a esta tomar una decisión acerca de continuar o extinguir el Acuerdo de la ITSO.

Desafíos externos

50. Dos de los desafíos externos identificados en el marco del plan estratégico anterior se han solucionado, o bien se redujeron sustancialmente.

51. El primero de ellos se relacionaba con asegurar una mayor protección del Patrimonio Común de las Partes, cosa que la ratificación de la enmienda al Artículo XII (c) (ii) suministraría. Ahora que dicha enmienda ha entrado en vigor, la ITSO está en mejor posición para asegurarse de que los satélites de la flota de Intelsat, y sus correspondientes posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas, no se transfieran a terceros sin que estos hayan celebrado previamente un acuerdo de servicios públicos adecuado con la ITSO.

52. El segundo desafío se relacionaba específicamente con una serie de posturas y argumentos que se suscitaron en la CMR-15 con vistas a reasignar algunas o todas las frecuencias de banda C del servicio fijo por satélite al servicio IMT de banda ancha, o compartirlas entre dichos servicios. El resultado al respecto en la CMR-15 fue favorable tanto para el sector satelital como para el sector de servicios inalámbricos.

53. Sin embargo, en ambos casos subsisten algunos desafíos para el futuro. Como ya se señaló, para que la ITSO pueda salvaguardar adecuadamente los activos del Patrimonio Común de las Partes se la deberá dotar de todas las herramientas necesarias con respecto a posibles terceras entidades que en algún momento podrían llegar a firmar un acuerdo de servicios públicos con la misma.

54. La ITSO también debería poder identificar cualquier circunstancia en la que Intelsat se viera imposibilitada de cumplir sus obligaciones con respecto a su utilización de los activos del Patrimonio Común de las Partes. Además, ya se están suscitando nuevos desafíos a la constante disponibilidad de capacidad de banda C suficiente para servicios satelitales de importancia crítica, especialmente a nivel nacional en varios países, en relación con el lanzamiento previsto de servicios de banda ancha inalámbricos de quinta generación (5G) en los próximos años.

Desafíos financieros

55. La situación financiera de Intelsat ha sido, y sigue siendo, el principal desafío externo que enfrenta la Organización. Como ya se señaló, Intelsat efectuó una oferta pública inicial (OPI) de acciones el 18 de abril de 2013. Conjuntamente con la OPI, vendió acciones preferentes y usó el producto combinado, de US\$550 millones, para pagar en parte su deuda. Pese a ello, su endeudamiento no cambió sustancialmente y el nivel de su deuda actual sigue siendo objeto de gran preocupación.

56. En 2016, los ingresos y el EBITDA ajustado de Intelsat ascendieron a US\$2.200 millones y US\$1.700 millones, respectivamente, cifras que representan una disminución de 7% y 11%, respectivamente, en comparación con el ejercicio anterior, y que están en consonancia con la información proporcionada por Intelsat a principios de 2016. La disminución de los ingresos y del EBITDA ajustado obedece a (a) un exceso de oferta de capacidad de haces anchos y una baja de los precios de la nueva capacidad de gran caudal, (b) reducciones en cuanto a servicios de punto a punto que emigraron a la fibra óptica y (c) disminuciones en el negocio de servicios

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

IAC-21-11S W/02/18

Página 15

gubernamentales estadounidenses. Esas tendencias se vieron contrarrestadas en parte por las contribuciones provenientes de cuatro satélites nuevos, incluidos dos de la serie Intelsat Epic^{NG}.

57. Para 2017, Intelsat prevé que sus ingresos y su EBITDA ajustado no registrarán cambios. Se estima que los ingresos oscilarán entre US\$2.150 millones y US\$2.180 millones, y el EBITDA ajustado, entre US\$1.640 millones y US\$1.670 millones.

58. La deuda total de Intelsat al 31 de diciembre de 2016 ascendía a US\$14.500 millones. La misma siendo una compañía muy endeudada, con un coeficiente entre deuda y EBITDA ajustado de 8,8x. El volumen de pedidos acumulados al 31 de diciembre de 2016 era de US\$8.700 millones.

59. A la luz de la situación financiera de Intelsat, la ITSO debe estar plenamente preparada para una contingencia en la que la compañía se vea imposibilitada de seguir cumpliendo los Principios Fundamentales por haber entrado en bancarota⁹, más la posible imposibilidad de utilizar las posiciones orbitales o el desvío de dichas posiciones orbitales para finalidades no relacionadas con el cumplimiento de los Principios Fundamentales.

Desafíos técnicos

60. Como ya se señaló con anterioridad, Intelsat tomó la importante decisión de desplegar un tipo de satélite nuevo e innovador, denominado “Epic”. Si los criterios de diseño técnico de dichos satélites no se cumplen, ello podría traducirse en dificultades financieras adicionales pues Intelsat confía en esa tecnología para empezar a hacer crecer sus ingresos, que se han mantenido estancados en el último par de años. En este momento el programa parece avanzar satisfactoriamente.

Patrimonio Común de las Partes

61. La protección que ofrece para el Patrimonio Común de las Partes el Artículo XII (c)(ii) enmendado resulta especialmente oportuna pues algunas posiciones orbitales que pertenecían a dicho patrimonio se perdieron en los últimos años¹⁰. Cabe destacar que el 11 de junio de 2015 el Director General informó a todas las Partes acerca de la pérdida imprevista de la posición orbital a 178°E (Ref. 06-11-15/DG-39). En esa ocasión, el Director General también escribió al Departamento de Estado de los Estados Unidos y a Intelsat expresando su preocupación acerca del Patrimonio Común de las Partes. En fecha más reciente, al llevar a cabo su supervisión habitual del Patrimonio Común de las Partes, la ITSO constató que la Administración Notificante de los Estados Unidos había solicitado la supresión de la posición orbital a 177°E el 12 de enero de 2017 (es decir, apenas cuatro días antes de la entrada en vigor de la enmienda). Además, la situación planteada en relación con la posición orbital a 157°E, donde Intelsat procuró celebrar arreglos en cooperación con otra entidad operadora para mantener esos activos del Patrimonio

⁹ Ver el documento AP-37-8

¹⁰ Ver el documento AP-37-9

Común de las Partes, pone de mayor relieve aún la importancia de la enmienda en este momento, pues dichos arreglos son de duración limitada y tal vez no siempre resulten posibles.

62. Ese desafío externo refleja el desafío interno de proteger el Patrimonio Común de las Partes.

VII. LA VISIÓN

63. La Intelsat privatizada está obligada a cumplir los Principios Fundamentales y suministrar, sobre una base comercial, el segmento espacial necesario para la prestación de servicios públicos de telecomunicaciones por satélite de gran calidad y fiabilidad. En ese contexto, la ITSO es el foro en el que los Estados miembros pueden analizar el desempeño de Intelsat y deliberar acerca de las políticas públicas atinentes al suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite a la luz de su relación con los Principios Fundamentales.

64. En consecuencia, la ITSO seguirá siendo un lugar en el que tanto los países desarrollados como los países en desarrollo puedan sentirse confiados para expresar sus puntos de vista y considerar las acciones que puedan contribuir a asegurar un acceso mayor por parte de todos los usuarios a los servicios públicos de telecomunicaciones por satélite a fin de seguir reduciendo la brecha digital (de banda ancha).

VIII. DECLARACIÓN DE MISIÓN

65. De conformidad con el Artículo V del Acuerdo de la ITSO, ésta debe tomar todas las medidas adecuadas para supervisar el cumplimiento de los Principios Fundamentales por parte de Intelsat. Además, “[E]n nombre de la ITSO, el Director General examinará todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes y comunicará a la o las Administraciones Notificantes las opiniones de las Partes¹¹”.

66. La misión de la ITSO, según se enuncia en el Artículo III del Acuerdo de la ITSO, es asegurar, mediante el Acuerdo de Servicios Públicos, que Intelsat suministre, sobre una base comercial, servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, con el objeto de vigilar que se cumplan los tres Principios Fundamentales enunciados en dicho Acuerdo, a saber, (i) mantener una conectividad mundial y una cobertura global; (ii) atender a los clientes con conectividad vital; y (iii) ofrecer acceso no discriminatorio al sistema de Intelsat. Además, de conformidad con el mandato impartido en el inciso (j) del Artículo X del Acuerdo de la ITSO, ésta debe examinar todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes.

¹¹ Artículo X (j) del Acuerdo de la ITSO.

IX. VALORES BÁSICOS

67. La conducta de la ITSO y sus empleados se guía por un conjunto de valores básicos comunes tanto para la institución como para todo su personal y que se aplican a todos los tratos de la Organización y sus empleados. Dichos valores básicos son los siguientes:

- (i) **Transparencia:** La ITSO aplica y promueve en forma integral el principio de transparencia en sus procesos y deliberaciones. Ese principio de transparencia se vincula con la credibilidad e integridad de la Organización y debería ser protegido y promovido por la ITSO y sus Estados miembros.
- (ii) **Facilitación de sinergias entre los Estados miembros:** La ITSO se esfuerza por crear un entorno en el que los países desarrollados y los países en desarrollo puedan deliberar acerca de las políticas de cooperación mundiales en las comunicaciones por satélite y puedan promover un mercado de telecomunicaciones satelitales competitivo y sólido. Además, la ITSO, en su carácter de organización internacional, facilita una mayor coordinación de los deseos de los Estados miembros en el sentido de asegurar la constante disponibilidad del sistema satelital mundial para el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite a todas las regiones del mundo.
- (iii) **Eficiencia:** La Organización se esfuerza por cumplir su mandato con un alto nivel de competencia, integridad e imparcialidad.
- (iv) **Integridad:** El más alto nivel de integridad en los directivos y los empleados de la ITSO constituye una prioridad para la Organización. La ITSO obra con total honestidad y veracidad y considera que dichos valores se han de promover en toda la Organización. La ITSO considera la integridad como una responsabilidad moral y una virtud de la Organización.
- (v) **Trabajo en equipo:** Habida cuenta del pequeño número de empleados de la Organización, el trabajo en equipo constituye un valor muy importante en su seno. La capacidad de los empleados de la ITSO de trabajar con eficacia como equipo y cooperar en los esfuerzos mancomunados de toda la plantilla (directivos y empleados) para alcanzar las Metas y Objetivos de la Organización es un elemento esencial para el cumplimiento de la misión de la ITSO.

X. METAS Y OBJETIVOS

68. Ante la continuación del Acuerdo de la ITSO hasta el año 2021, el Director General considera que las actuales Metas y Objetivos conservan su validez (véase el documento AP-36-23) y por ende forman la piedra angular de este nuevo plan estratégico.

Objetivo 1: Mantener la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite

69. La constante disponibilidad de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite a través del sistema satelital de Intelsat ha sido el objetivo principal de la ITSO desde sus inicios en 2001¹². En ese sentido, en virtud del ASP¹³, la ITSO tiene el cometido de asegurarse de que Intelsat suministre, sobre una base comercial, conectividad mundial y cobertura global; atienda a los países en desarrollo por medio de servicios a los clientes dependientes de la conectividad vital; y brinde acceso no discriminatorio. De conformidad con el Preámbulo del Acuerdo de la ITSO, la Organización también debe asegurarse de que esos Principios Fundamentales se cumplan ininterrumpidamente. Como el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite satisface las necesidades estratégicas y vitales de todos los países, dichos servicios deberían protegerse de los riesgos de mercado.

70. Intelsat, al igual que otras entidades operadoras de satélites, ha sido objeto de una serie de compras apalancadas por parte de fondos de capital privado. En el caso de Intelsat, esas transacciones han redundado en un aumento enorme de su endeudamiento, que, en ciertas circunstancias, podría afectar su capacidad para cumplir a largo plazo sus Obligaciones de Servicio Público. Por lo tanto, es necesario que la ITSO adopte y aplique medidas dirigidas a asegurar la constante disponibilidad de los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite.

Objetivo 2: Proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes

71. Los recursos del Patrimonio Común de las Partes tienen un carácter muy singular en cuanto a su capacidad para facilitar una cobertura global y conectar directamente, de manera instantánea y fiable, a todos los países del mundo. Más aún, los Estados miembros de INTELSAT habían otorgado al sistema de la misma carácter prioritario con respecto a sus propios sistemas satelitales nacionales y regionales, merced a lo cual dicho sistema ocupaba posiciones orbitales privilegiadas en el arco orbital geoestacionario. Durante el proceso de reestructuración de INTELSAT, los derechos adquiridos por la misma para utilizar los recursos orbitales y de espectro necesarios para su funcionamiento se consideraron como uno de los activos principales de la Organización. En un mercado cada vez más competitivo, los Estados miembros estimaron que la protección de esos activos de su Patrimonio Común, que resultan ideales para el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, revestía una importancia fundamental.

72. De conformidad con los Artículos IX, X y XII del Acuerdo de la ITSO, el Director General seguirá velando por que los activos del Patrimonio Común de las Partes se vean preservados, en consonancia con el Reglamento de Radiocomunicaciones de la UIT, teniendo en

¹² Artículo III del Acuerdo de la ITSO.

¹³ Artículo 3 del Acuerdo de Servicios Públicos.

cuenta los planes y actividades de la Sociedad (Intelsat) y evaluando su posible impacto en las necesidades futuras, en apoyo de los Principios Fundamentales de servicios públicos y para facilitar el acceso a nuevos servicios por la Sociedad¹⁴.

Objetivo 3: Contribuir a promover una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones

73. La estructura de la ITSO ofrece un foro valioso en el cual los Estados miembros pueden trabajar conjuntamente para promover la sensibilización acerca de la importancia de unos mercados de comunicaciones por satélite abiertos, justos y competitivos para mejorar la disponibilidad de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite¹⁵. El desarrollo de una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones es un elemento clave para promover las llamadas “oportunidades digitales”. La tecnología satelital, gracias a su capacidad para proporcionar cobertura global y conectividad mundial, es un medio importante para asegurar el constante desarrollo de una infraestructura de esa índole.

74. La finalidad de la privatización de INTELSAT no fue solamente la de asegurar la continuidad a largo plazo del suministro de los servicios existentes en aquel entonces. Según se enuncia en el Artículo V del Acuerdo de la ITSO, el acceso a los futuros servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite¹⁶ ofrecidos por la Sociedad (Intelsat) también fue uno de los objetivos clave de la privatización. La evolución reciente del sector ha demostrado que la tecnología satelital tiene la posibilidad de llevar servicios de banda ancha hasta el hogar y contribuir así a reducir la creciente brecha digital (de banda ancha) que separa a las regiones desarrolladas de aquellas que están en desarrollo.

75. La Trigésima Quinta Asamblea de Partes concluyó que el cumplimiento de las Obligaciones de Servicio Público por parte de Intelsat sigue siendo, por lo menos, tan importante hoy en día como lo era en 2001 y, por ende, que no se ha de liberar a Intelsat de dichas obligaciones. En ese contexto, la ITSO seguirá desempeñando una función esencial en cuanto a asegurarse de que los principios, obligaciones y objetivos definidos durante el proceso de reestructuración se sigan cumpliendo. Como consecuencia directa de ello, los tres objetivos antedichos siguen siendo tan pertinentes hoy como lo eran en 2012 y son un elemento importante del Plan Estratégico de la ITSO para el período 2018-2020.

¹⁴ Artículo IX (c) del Acuerdo de la ITSO.

¹⁵ Artículo IX (c) del Acuerdo de la ITSO.

¹⁶ El documento AP-19-3S Definitivo, en su párrafo 21 (página 12), determinó que los denominados servicios directos al hogar formaban parte de los servicios públicos de telecomunicaciones.

XI. ESTRATEGIAS

76. En vista de los desafíos que tiene ante sí la ITSO, las estrategias a largo plazo que han de considerarse deberán proporcionar a la Organización un marco sólido que le permita cumplir su mandato.

Estrategias estructurales

Reforzar la capacidad institucional de seguimiento y supervisión:

77. Para potenciar su desempeño con recursos financieros limitados, la ITSO necesita una sólida capacidad institucional y un eficiente sistema de intercambio de información con Intelsat, las Administraciones Notificantes y los Estados miembros. Por ende, una sólida capacidad y estrategia de comunicación resulta vital para la promoción eficaz del programa de la Organización relacionado con el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite a todas las partes interesadas.

Mantener un equilibrio entre las Obligaciones de Servicio Público y la necesidad de que Intelsat cumpla sus metas comerciales:

78. El Preámbulo del Acuerdo de la ITSO reconoce que la creciente competencia en el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite hizo necesario que la ITSO transfiriera su sistema espacial a Intelsat, a fin de que dicho sistema siguiera siendo operado en forma viable desde el punto de vista comercial. La estrategia estructural de la ITSO es la de apoyar a Intelsat en la consecución de sus metas comerciales. Una Intelsat exitosa sigue constituyendo la mejor seguridad de que los servicios públicos de telecomunicaciones por satélite seguirán estando disponibles a escala mundial. Por supuesto, cualquiera de esas actividades se debe llevar a cabo en condiciones de igualdad y sin preferencias, para no otorgar a Intelsat ninguna ventaja injusta o anticompetitiva. Con el Artículo XII (c)(ii) enmendado del Acuerdo de la ITSO, determinadas cuestiones específicas relacionadas con la competencia adquirirán una importancia aún mayor en caso de gestarse un entorno de múltiples entidades operadoras.

Incrementar la importancia y el valor del Patrimonio Común de las Partes:

79. En caso de bancarrota de Intelsat o de otros hechos como su reestructuración, fusión o cambio de propietarios, es esencial asegurar la constante disponibilidad de los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. El Acuerdo enmendado, en virtud del que las Administraciones Notificantes han de autorizar el uso de asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común solamente a entidades que hayan firmado un acuerdo de servicios públicos con la ITSO, permitirá a la Organización asegurarse de que las entidades seleccionadas cumplan los Principios Fundamentales. De allí el requisito de proteger el Patrimonio Común de las Partes y seguir sensibilizando acerca de su importancia y valor para las Partes.

Promover la contribución de la tecnología satelital a la reducción de la brecha digital (de banda ancha):

80. Según lo requiere el Acuerdo de la ITSO, Intelsat debe tomar todas las medidas adecuadas para asegurar el acceso a su sistema para los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite tanto existentes como futuros. En consecuencia, la ITSO es un foro en el que tanto los países desarrollados como los países en desarrollo se sienten confiados al expresar sus opiniones y contemplar acciones tendientes a mejorar el acceso para todos los servicios, tanto nuevos como existentes, incluidos los de telefonía móvil, Internet y banda ancha, a fin de que los gobiernos puedan alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 de las Naciones Unidas. Vista la importancia de la tecnología de satélite para conectar a quienes no están conectados y colmar la brecha digital, es necesario que los formuladores de políticas y las autoridades de reglamentación reconozcan el valor que entraña brindar neutralidad tecnológica en el tratamiento de las tres principales tecnologías, a saber, el cable de fibra óptica, los servicios móviles y el satélite, e incluir la tecnología de satélite al elaborar y poner en práctica planes nacionales de banda ancha y estrategias para las TIC.

Estrategias operativas

Aumentar la transparencia operativa, la eficiencia y la rendición de cuentas:

81. La Organización debería utilizar sus conocimientos y experiencia para aumentar la eficiencia de los procesos internos y ampliar las asociaciones con partes interesadas clave, incluidos los Estados miembros y las Administraciones Notificantes. Además, la ITSO ha de establecer prácticas óptimas, incluidas las de transparencia, gestión basada en el desempeño y suministro de información, a fin de seguir mejorando la eficiencia operativa y las normas de rendición de cuentas.

Ampliar la alianza con partes interesadas clave:

82. La Organización ha de formular estrategias de comunicación eficaces para aumentar dentro de los Estados miembros, y entre los mismos, el grado de conciencia acerca de la importancia de los servicios de telecomunicaciones por satélite y de la ITSO como la organización internacional que asegura la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. La ITSO debería procurar ampliar esas alianzas con autoridades nacionales e internacionales y con las Administraciones Notificantes para llegar a un consenso acerca de los temas de políticas y la utilización de recursos, especialmente con respecto al Patrimonio Común de las Partes según lo contemplado, por ejemplo, en el inciso (e) (iv) del Artículo XII del Acuerdo de la ITSO.

Ampliar la alianza con el sector:

83. En su consideración de acciones que mejoren el acceso a todos los sistemas satelitales, tanto nuevos como existentes, incluida la banda ancha, la Organización ha de recabar los puntos de vista de las principales partes interesadas del sector satelital e interactuar con éstas, de manera similar al proceso que se está llevando a cabo con miras a elaborar un marco reglamentario armonizado sobre telecomunicaciones por satélite. Asimismo, ha de seguir participando en las actividades del Grupo de Estudio 4 del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT.

XII. PROGRAMA DE ACCIÓN ESTRATÉGICA

84. Considerando la misión de la ITSO y sus Metas y Objetivos, que la Asamblea ya aprobó anteriormente y que ahora se han extendido hasta 2020, y teniendo en cuenta el entorno del mercado de las telecomunicaciones y el marco jurídico de la Organización, el Director General propone el siguiente programa de acción para el período de 2018 a 2020, para su análisis y aprobación por la Asamblea de Partes:

Objetivo 1: Mantener la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite.

85. Vale la pena repetir aquí que si bien las funciones de supervisión que le competen a la ITSO se seguirán ejerciendo a través del ASP, una Intelsat comercialmente exitosa sigue constituyendo la mejor seguridad de que la misma (Intelsat) cumplirá sus Obligaciones de Servicio Público.

86. En el cumplimiento de esa función de supervisión, el Director General propone poner en práctica el siguiente programa de acción:

- (i) supervisar el respeto de los Principios Fundamentales por parte de Intelsat, centrándose especialmente en el principio de acceso no discriminatorio al sistema de la misma para los servicios públicos de telecomunicaciones, tanto existentes como futuros, ofrecidos por Intelsat al haber disponible capacidad de segmento espacial a nivel comercial;
- (ii) seguir vigilando los contratos de OCV y los clientes con contratos de esa índole que sigan en vigor;
- (iii) seguir trabajando con Intelsat en torno a la puesta en práctica del Programa Especial de Renovación de Capacidad, según sea necesario;
- (iv) seguir vigilando la situación financiera de Intelsat y la ejecución del programa de satélites Epic^{NG};

- (v) proporcionar a la Asamblea de Partes la información necesaria para que la misma pueda evaluar y decidir si prolongar o extinguir el Acuerdo de la ITSO;
- (vi) seguir trabajando con los socios en el cumplimiento de los requisitos de programas de establecimiento de capacidad y ampliar la presencia en línea del Programa de Establecimiento de Capacidad de la ITSO;
- (vii) trabajar con Intelsat, la UIT y las autoridades de reglamentación nacionales para promover un mercado abierto de telecomunicaciones por satélite y elaborar un marco reglamentario integral; ello entrañará:
 - participar y coordinar con la UIT, Intelsat y otras partes interesadas clave en la identificación y elaboración de un marco reglamentario armonizado de telecomunicaciones por satélite, incluida la participación en las actividades del Grupo de Estudio 4 del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT
 - promover programas de establecimiento de capacidad para los países en desarrollo en relación con la promoción de los mercados y servicios de telecomunicaciones por satélite y el aumento de las oportunidades para futuros servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite
 - revisar con los Estados miembros sus requisitos de servicios públicos de telecomunicaciones por satélite; asimismo, de ser, y donde sea, necesario, asesorarlos acerca de marcos de políticas y de reglamentación armonizados y eficientes
 - contribuir a las actividades que se están emprendiendo en preparación para la CMR-19 y en relación con la Resolución UIT-R 69.

Objetivo 2: Proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes

87. El constante cumplimiento de las Obligaciones de Servicio Público por Intelsat fue la contraprestación principal por la transferencia de activos a la misma en el momento de la privatización, y ha constituido además la base para la utilización, por Intelsat, de las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común de las Partes. Además, en nombre de la ITSO, el Director General debe examinar todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes y comunicar a las Administraciones Notificantes las opiniones de los Estados miembros.

88. Para proteger aún más el Patrimonio Común de las Partes, la Asamblea de Partes decidió en 2007 enmendar el Acuerdo, y en una reunión extraordinaria (AP-33) celebrada en 2009 tomó nota de un procedimiento detallado para complementar la aplicación del Artículo XII (e)(iv) del Acuerdo, relativo a la notificación al Director y la consulta con el mismo por las Administraciones Notificantes acerca de las coordinaciones de sistemas de satélite que se lleven

a cabo en la UIT en nombre de Intelsat para asegurar el mantenimiento de la conectividad mundial y el servicio a los usuarios dependientes de la conectividad vital.

89. Ahora que dicha enmienda está en vigor, las pérdidas de posiciones orbitales pertenecientes al Patrimonio Común de las Partes, como fue el caso de las posiciones a 178°E y 177°E, deberían poder prevenirse. A fin de lograrlo, la ITSO, junto con las Administraciones Notificantes, deberá establecer un proceso efectivo que asegure la puesta en práctica adecuada de la enmienda.

90. Para alcanzar este objetivo, el Director General propone ejecutar el siguiente programa de acción:

- (i) analizar con Intelsat la utilización prevista de segmentos orbitales del Patrimonio Común de las Partes a la luz del plan de emplazamiento de satélites de la misma;
- (ii) analizar con Intelsat el estado de la coordinación entre sistemas en tanto se relacione con el Patrimonio Común de las Partes;
- (iii) analizar con las Administraciones Notificantes el procedimiento existente que complementa la puesta en práctica del Artículo XII (e)(iv) del Acuerdo de la ITSO a la luz de la entrada en vigor de la enmienda a dicho artículo;
- (iv) seguir trabajando con los Estados miembros para abordar todos los temas que surjan del Patrimonio Común de las Partes y recabar las opiniones de dichos Estados al respecto; ello entrañará:
 - trabajar con expertos de la UIT provenientes de los Estados miembros, analizando toda notificación ante la UIT que atañe a posiciones orbitales del Patrimonio Común de las Partes y coordinar una respuesta adecuada a las Administraciones Notificantes¹⁷
 - solicitar el asesoramiento del Grupo de Trabajo sobre Frecuencias acerca de cualquiera de los temas antedichos
 -
- (v) contribuir a las actividades emprendidas en preparación para la CMR-19 y la puesta en práctica de la Resolución 69 del UIT-R relativa al “Desarrollo e implantación de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en países en desarrollo”, así como también dar seguimiento a cualquier tema sobre satélites planteado en la CMR-19 que pueda ser pertinente para la misión de la ITSO.

¹⁷ El Artículo XII (e) (iv) del Acuerdo de la ITSO establece lo siguiente:

“(e) Toda Parte elegida para actuar como Administración Notificante conforme al inciso (c):

... notificará y consultará al Director General sobre las coordinaciones de sistemas de satélites que se lleven a cabo ante la UIT en nombre de la Sociedad [Intelsat] a fin de dejar asegurado que se mantengan el servicio y la conectividad mundial para los usuarios dependientes”.

Objetivo 3: Contribuir a promover una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones

91. Debido al ejercicio de su función de supervisión, la ITSO se ha convertido en el punto focal para los Estados miembros conforme éstos evalúan sus propios requisitos de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. La disponibilidad de servicios de banda ancha por satélite se está convirtiendo en el punto focal de muchos países en desarrollo y por ende la ITSO debería seguir promoviendo políticas y servicios que ayuden a colmar la brecha digital (de banda ancha).

92. Para alcanzar este objetivo, el Director General propone ejecutar el siguiente programa de acción:

- (i) participar en la gestación y puesta en práctica de alianzas con Intelsat y otros socios para el suministro de servicios de banda ancha por satélite;
- (ii) contribuir, conforme proceda, a las actividades de seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (CMSI); ello entrañará:
 - brindar apoyo a la iniciativa del Secretario General de la UIT denominada “Agenda Conectar 2020 para el desarrollo mundial de las telecomunicaciones/tecnologías de la información y la comunicación (TIC)” y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas (especialmente los objetivos 4, 5, 9 y 17, en los que se hace referencia directa a las TIC, si bien éstas revisten pertinencia para prácticamente todos los objetivos¹⁸)
 - promover sinergias entre los Estados miembros y otras organizaciones internacionales para deliberar acerca de las políticas públicas y los mercados abiertos en materia de telecomunicaciones por satélite, a fin de ejecutar la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 de las Naciones Unidas
- (iii) apoyar las actividades emprendidas por la ONU, la UIT y otras entidades de TIC a fin de asegurar la constante disponibilidad de recursos para el suministro de servicios de banda ancha por satélite; ello entrañará:
 - seguir contribuyendo a la labor de la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible establecida por la UIT y la UNESCO;
 - participar en iniciativas como la iniciativa m-poderando, del UIT-D, y el proyecto Internet para Todos, del Foro Económico Mundial;
- (iv) promover con los responsables de las políticas y la reglamentación de telecomunicaciones el papel fundamental que desempeña el satélite en el suministro

¹⁸ En el siguiente sitio web aparece una lista completa de los ODS en comparación con los objetivos de la UIT y con la CMSI:
<https://www.itu.int/net4/CRM/SDG/#/home/home-page>

de “oportunidades digitales”, y hacer extensivos a los países en desarrollo los beneficios de las comunicaciones satelitales, al tiempo de aumentar el grado de conciencia acerca de las ventajas de unos mercados abiertos, en el marco de la promoción del incremento de la tecnología mundial de la información y las comunicaciones; ello entrañará:

- poner de relieve la función del satélite en la convergencia de servicios cursados directamente al usuario, como los de consumo de banda ancha
 - organizar seminarios y conferencias en coordinación con las autoridades de reglamentación de las telecomunicaciones y otras organizaciones internacionales a los niveles mundial y regional, acerca de los beneficios de las comunicaciones por satélite para los países en desarrollo, y aumentar el grado de conciencia acerca de las ventajas de unos mercados abiertos de servicios por satélite
 - organizar cursos y seminarios para sensibilizar acerca de las prácticas de reglamentación que aumentan la competitividad y la disponibilidad de comunicaciones satelitales accesibles y asequibles
- (v) reforzar las relaciones con otras organizaciones internacionales, instituciones académicas y entidades del ámbito de las TIC a fin de ampliar las oportunidades de la ITSO para promover el suministro de servicios públicos de telecomunicaciones por satélite; ello entrañará:
- estudiar con otras organizaciones internacionales como la UIT y el Banco Mundial, con instituciones académicas y con otras entidades del ámbito de las TIC, como la CITEL, la UAT y APT, actividades multilaterales para promover el uso de la tecnología satelital con objeto de colmar la brecha digital (de banda ancha) y también para aumentar la presencia en línea del Programa de Establecimiento de Capacidad.

XIII. CONCLUSIÓN

93. Habida cuenta de la visión de la ITSO en el sentido de que la misma seguirá siendo el lugar en el cual tanto los países desarrollados como los países en desarrollo pueden manifestar con plena confianza sus puntos de vista y considerar acciones que reduzcan la brecha digital (de banda ancha); teniendo en cuenta su misión; y teniendo en cuenta el entorno del mercado de telecomunicaciones y el marco jurídico de la Organización, el Director General se propone presentar a la consideración y aprobación de la Asamblea de Partes el Plan Estratégico para la ITSO para el período 2018-2020.

94. El Plan Estratégico para la ITSO para el período 2018-2020 se pondrá en práctica dentro de los límites del presupuesto y los recursos de la Organización.